

Түйіндеме

Мақалада Қазақстан Республикасының жергілікті мемлекеттік басқаруының конституциялық құқықтық аспектілері және оның даму мәселелері қарастырылған

Resume

Constitutional and juridical fundamentals of local state governing body of Kazakhstan

УДК 342(574)

**РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА КАК СОЦИАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВА: АНАЛИЗ ДОСТИГНУТОГО И
ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ**

Е.Б. Олжабаев

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

В результате реализации основных задач экономического и социального развития в республике достигнуты определённые успехи в осуществлении социальной политики. Существенно поднят уровень жизни граждан, сделано много в обеспечении социальных прав граждан. Среди стран СНГ, Казахстан, в этой области, занимает одно из ведущих мест.

Основным принципом осуществления политики социальной защиты в ходе интенсивного развития является государственное регулирование системы социального обеспечения, как важнейшей части системы социальной защиты населения. Об этом свидетельствует весь ход развития и совершенствования законодательного, организационного обеспечения системы социальной защиты в Республике Казахстан [1].

Республика Казахстан, согласно своей Конституции, провозгласило себя социальным государством. Многие государства в мире называются в их конституциях и законодательстве, правовой литературе этих стран социальными государствами. При создании ныне действующей казахстанской Конституции изучалось это понятие, а, главное, то свойство соответствующих государств, которое обозначается этим понятием.

В своей работе «Конституционный строй Республики Казахстан» видные учёные-юристы Ким В.А. и Ким Г.В. отмечают: «В условиях коренных преобразований, происходящих в нашей республике, речь идёт не о простом заимствовании этого понятия, а о глубоком изменении

характера нашего государства, которое сделало социальный аспект главным в проводимой им политике» [2].

Данная сфера преобразующей деятельности государства включает в себя создание условий для достойной жизни и развития человека, а также обеспечение социальной защищённости граждан. Достичь этого возможно, если государство экономически развито и способно, в полной мере, реализовать свою политику в социальной сфере.

Переход к новым моделям развития порождает ряд проблем, которые ведут к ослаблению социально-экономических гарантий соблюдения отдельных прав человека. Рыночные отношения не гарантируют от обострения социальной напряжённости. Инфляция, безработица, социальная незащищённость отдельных групп и слоёв населения и другие негативные явления могут быть нейтрализованы посредством государственного регулирования экономики и социальной сферы [3].

Казахстан, утверждая себя социальным государством, также берёт обязательства проводить социальную политику в интересах общества в целом и полностью отвечать за решение вопросов по адресной защите определённых слоёв и групп, задействуя в этих целях не только ресурсы государственных структур, но и привлекая потенциал общественных организаций

В данном контексте важным представляется чёткое определение объекта государственного регулирования социального обеспечения.

Объектом отношений социальной защиты является население в целом, но в первую очередь ещё не занятое и уже не работающее. Именно эти группы населения требуют пристального внимания и деятельного участия в их судьбе со стороны государства.

В последние годы концепция социальной защиты получила дальнейшее развитие, включив в себя понятие «социальной поддержки», как необходимости минимальных социальных гарантий, предоставляемых государством, либо под его контролем любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от трудового стажа, размера страховых взносов и т.д. [4].

Оказываемая государством помощь наиболее уязвимым и нуждающимся категориям граждан в основном производится в виде выплат из бюджета государственных пособий в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите и социальной помощи, предназначенной для предоставления дополнительной защиты отдельным категориям граждан за счёт средств государства. Данные элементы социальной защиты и составляют систему мер социального обеспечения, основным источником финансирования и общим регулятором которых является государство [5].

Казахстан унаследовал от Советского Союза систему социальной защиты, основанную на универсальном предоставлении пособий – пенсий и

семейных пособий, а также таких основных услуг, как здравоохранение и образование. Одним из краеугольных элементов старой системы была полная занятость и высокий уровень участия в трудовых ресурсах.

Подобная система социальной защиты, основанная на универсальном социальном страховании и предоставлении услуг, не совсем подходит в решении социальных проблем переходного периода.

В высокоразвитых промышленных странах социальная защита обычно состоит из трёх компонентов: социальное страхование, социальные услуги и социальная помощь. Социальное страхование, например пенсии, рассматриваются как система первой помощи, то есть все жители, включённые в схему страхования (в богатых европейских странах, как правило, все жители застрахованы государством) имеют право на пособие в случае болезни, безработицы или старости.

Социальная помощь, напротив, считается помощью «в крайнем случае» и пособия направлены на тех, кто временно не может поддержать себя ни с помощью зарплаты, ни с помощью социального страхования и, таким образом, опускается ниже уровня бедности. Социальная помощь считается временной мерой смягчения бедности, предполагается, что человек получает средства на жизнь через экономическую деятельность или социальное страхование – и поэтому она, социальная помощь, всегда выдаётся на основе доходов [6].

В странах с рыночной экономикой государственная социальная помощь воспринимается как необходимость. Жизнь при рыночной экономике всегда порождает ситуации, когда люди могут из категории получателей социального страхования перейти в категорию получающих социальную помощь. Этим людям необходимо помочь встать на ноги, что является главной задачей социальной помощи. Денежная и другая социальная помощь поддерживает минимальный уровень жизни, тогда как некоторые адресные социальные услуги, например, социальная работа с алкоголиками, нацелена на работу с причинами бедности. Одновременно универсальное представление таких услуг, как начальное образование и первичное здравоохранение гарантируют поддержание нормального уровня человеческих ресурсов бедных семей.

Для того, чтобы система социальной помощи имела долгосрочный эффект в смягчении бедности и улучшения уровня жизни наиболее бедных групп населения, необходимо работать по трём направлениям. Если не выполнить следующие три условия, то выгода от системы социальной помощи будет небольшая, по сравнению с затратами на неё.

Первое, бедные группы населения необходимо активизировать и им нужно дать возможность достойно заработать на жизнь без посторонней помощи. Социальная помощь обычно носит временный характер. Её цель – поддержать нуждающихся на время кризисной ситуации и помочь встать обратно на ноги. Никакая экономика не сможет долгое время поддерживать

большее количество получателей социальной помощи. Если бедной группе населения будет недоступна возможность работать, то никакая социальная помощь не сможет внести в их жизнь стабильное улучшение.

Второе, должно быть организовано адекватное управление системой социальной помощи. Адресная социальная помощь подразумевает децентрализацию управления социальной защитой. Право на получение социальной помощи должно приниматься на местном уровне. Однако это потребует от местных акиматов компетенции адекватно направлять помощь, решать практические вопросы в процедуре предоставления помощи и отвечать на потребности бедной группы населения.

И, третье условие, в дополнение к социальной помощи должна быть развита сеть социальных услуг. Важно помнить, что социальная помощь в форме денег не борется с причинами бедности, она лишь вносит временное облегчение в наиболее кризисный период. Причинами бедности часто являются болезни, неграмотность, отсутствие профессиональных навыков, неспособность адаптироваться в рыночной экономике, злоупотребление алкоголем и наркотиками. Для достижения стабильного улучшения социальной обстановки необходимо решать эти проблемы [7].

Всеобъемлющая программа сокращения бедности в Казахстане должна, в принципе, состоять из трёх основных элементов: универсально предоставляемые основные услуги, действующая рыночная экономика и адресные меры по смягчению бедности определённых уязвимых групп населения. Такие основные универсально предоставляемые услуги, как здравоохранение и образование поддерживают уровень человеческих ресурсов всего населения, включая бедные группы. Действующая рыночная экономика, способствующая экономическому росту и гарантирующая возможности для всех, является предпосылкой активизации бедных в самостоятельном улучшении уровня жизни. Адресные меры, такие как социальная помощь, необходимы для смягчения наиболее глубоких форм бедности, а также для работы с причинами бедности определённых уязвимых групп населения.

И в этом смысле, успешно и динамично развивающаяся социально-ориентированная рыночная экономика Казахстана, должна стать хорошим катализатором в реализации целей социальной доктрины государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дегтярь Л. Социальные реформы в странах с переходной экономикой: первые итоги и уроки для России // *Politeconom.*- М., 1999.- № 2.- С.26.
2. Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный строй Республики Казахстан.- Алматы, 1995.- С.99.
3. Смирнов С., Исаев Н. Социальная политика: новый курс // *Вопросы экономики.*- 2005.- № 2.- С.65-73.

4. Доклад генерального директора МОТ Хансенна М. Социальное страхование и социальная защита// Человек и труд.- 1993.- № 9.- С.11.

5. Родионов А., Галанц В. Социальная сфера: новый взгляд на проблемы развития// Человек и труд.- 1998.- № 1.- С.23-26.

6. Баймагамбетов С. Социальная политика: ход преобразований в странах СНГ и Казахстана //Аль-Пари.- Алматы, 2002.- №1.- С. 43-46.

7. Тасмагамбетов И.Н. Социальная политика и политическая трансформация.- Алматы, 1997.- С. 94-100.

Түйіндеме

Берілген мақалада Қазақстанның әлеуметтік мемлекет ретінде дамуына анализ жасалып, осы саладағы мәселелер талқыланып, олардың шешілу жолдары зерттеледі.

Resume

Development of Kazakhstan as the social state: the analyses of the achieved and future outlook

УДК 328

ГОСУДАРСТВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

М.Н. Рахимбаева

Павлодарский государственный университет им.С.Торайгырова

Существует целый ряд признаков по которым можно охарактеризовать современные государства. Государство представляет собой лишь часть общества, связанную с исполнением функций власти, управления. Общество предшествовало государству. В первобытном состоянии человек не знал государства, но с развитием общества неизбежным стало появление институтов власти. Общество включает в свой состав не только государство, но и общественные движения, политические партии.

В законе Республики Казахстан «О политических партиях» дается понятие политической партии. Политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, содействующее выявлению и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти. В современном обществе роль политических партий несомненно приобретает актуальный приоритет, так как они создаются для участия в политической жизни