

Түйіндеме

Мақалад АҚШ ресурсында шетел еңбекшілерін тартудың экономикалық тәжірибесі және тарихи аспектілері қарастырылған.

Resume

In clause it is considered historical aspects and economic experience of attraction of a foreign manpower in the USA.

УДК 331.5-054.6(574)

ИССЛЕДОВАНИЕ И АНАЛИЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

А.А. Титков, А.А. Абжаппаров

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

В качестве исследования опыта привлечения иностранных трудовых ресурсов наиболее интересными с научной точки зрения являются такие страны, как страны ЕС (в том числе Франция, Германия, Финляндия), США, Канада.

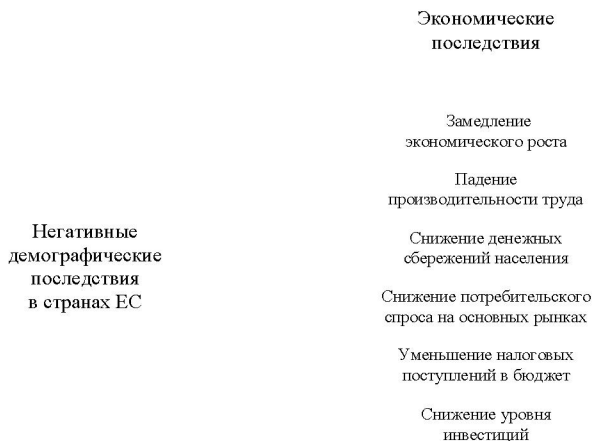
Первый центр иммиграции сформировался в странах Западной Европы, где иностранную рабочую силу стали использовать на постоянной основе. Только в странах ЕС насчитывается 13 млн. иммигрантов и членов их семей, в том числе, около 8 млн. из стран, не являющихся членами ЕС [1].

Одной из причин разработки и внедрения механизмов привлечения иностранных трудовых ресурсов в странах Европейского союза (ЕС) стали негативные процессы демографической ситуации. С точки зрения привлечения дополнительных трудовых ресурсов и развития человеческого капитала все страны ЕС можно разделить на три подгруппы. В первую подгруппу входят те страны, где сохраняется благоприятная демографическая обстановка. Примером служат такие страны, как Великобритания, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Франция. В данных странах среднегодовой коэффициент естественного прироста населения (КЕПН) составляет в расчете на 1000 человек от «+3,5» до «+8,6» [1].

Вторую подгруппу образуют страны, где фактически уже не обеспечивается расширенное воспроизводство населения и имеет место нулевой КЕПН, что означает – простое замещение. В данном контексте можно отметить такие страны, как Австрия, Бельгия, Дания, Испания, Португалия, Швеция.

Для третьей подгруппы стран характерен отрицательный КЕПН. По данным Евростата в число данных стран входят: Германия, Чехия, Венгрия, Румыния, Болгария, Польша, Латвия, Эстония. Число стран с минусовым КЕПН только за период с 1999 по 2000 годы увеличилось с 3 до 15.

Старение населения кардинальным образом проявляется во всех областях повседневной жизни и может привести к разрушительным последствиям для экономики ЕС. С точки зрения экономистов ЕС негативные демографические процессы негативно скажутся на ряде экономических тенденций, представленных в соответствии с рисунком 1. Таким образом, привлечение дополнительных трудовых ресурсов в страны ЕС из вне служит фактором восстановления демографических и экономических балансов [2].



Примечание – Разработано автором по источнику [1]

Рисунок 1 – Взаимосвязь демографических и экономических процессов в странах ЕС

По данным ОЭСР за последние несколько лет в развитые страны мира переселилось рекордное число иностранных трудовых ресурсов. Среди стран ЕС большее число иностранных трудовых ресурсов проживает в следующих странах:

- Люксембург – 38,1%;
- Австрия – 9,4%;
- Германия – 8,9%;
- Бельгия – 8,2% [3].

Ученые экономисты из разных европейских стран едины во мнении о том, что привлечение иностранных трудовых ресурсов оказывает как

отрицательное, так и негативное воздействие на экономическую, культурную и социальную сферы общества. Главная проблема заключается в методике оценки данного влияния [1].

Наибольшая часть экономистов наибольший удельный вес данного влияния оценивает позитивно. Это связано со следующими аргументами:

- в перемещении трудовых ресурсов между странами активное участие принимает молодежь, что в свою очередь улучшает возрастную структуру общества принимающих стран, восстанавливает их репродуктивный потенциал;

- приток иностранных трудовых ресурсов в молодом возрасте и высоким уровнем образования позволяет принимающим странам экономить бюджетные средства на образовательных программах;

- перемещение иностранных трудовых ресурсов позволяет решить часть социальных проблем стран-доноров, связанных с безработицей молодежи и обеспечить их рабочими местами в принимающих странах, при этом у экспортеров трудовых ресурсов появляются дополнительный источник доходов, связанный с валютными поступлениями, трансфертами между странами, которые исчисляются десятками миллионами долларов;

- возвращение иностранных трудовых ресурсов на родину всегда сопровождается высоким уровнем их инновационной активностью в сфере производства и услуг;

- определенная доля иностранных трудовых ресурсов становятся предпринимателями и создают дополнительные рабочие места в экономике;

- иностранные трудовые ресурсы косвенно снижают уровень безработицы в принимающих странах, так как повышают объемы производства в сфере продуктов питания, коммунальных услуг, транспорта.

В странах ЕС привлечению иностранных трудовых ресурсов особое внимание уделяется в таких странах, как Франция, Германия, Финляндия.

Во Франции проблема привлечения иностранных трудовых ресурсов является второй по значимости после социальных проблем. Согласно данным Национального института статистики, во Франции проживают около 5 млн. иностранных трудовых ресурсов, что составляет более 8% населения и 550 тысяч иностранцев, родившихся во Франции, при населении страны 54,6 млн. человек. За последние 15 лет численность иностранных трудовых ресурсов выросла во Франции выросла на 20%, иммиграция из стран юга увеличилась на 45%, а из стран Азии на 40% [1, 4].

На современном этапе особое место привлечению иностранных трудовых ресурсов отводится в политике президента Франции Н. Саркози, которая носит избирательный характер. Министерство экономики, финансов и занятости разработало систему квот по востребованным специальностям

для трудовых ресурсов, прибывающих из стран, не входящих в состав ЕС. Данные специальности охватывают:

- профессии высокой квалификации инженерно-технической направленности;
- профессии, с вычислительной техникой и программными продуктами [4].

Нехватка высококвалифицированной рабочей силы наблюдается постоянно во всех развитых странах. По прогнозам европейских экспертов, работники самой высокой квалификации будут наиболее мобильной рабочей силой. Либерализация коммерческого законодательства и увеличивающееся жизненное пространство для компаний будут стимулировать подвижность мелких и средних компаний внутри ЕС. В этих условиях спрос на рабочую силу высокой квалификации будет таким большим, что сюда устремятся эмигранты из третьих стран.

Для стран ЕС системой квот предусмотрены 152 специальности, ориентированные на средне-технический обслуживающий персонал.

В целом присутствие иностранных трудовых ресурсов во Франции в таких сферах как демография, экономика, культура, научными кругами рассматривается положительно. К негативным процессам привлечения иностранных трудовых ресурсов относятся социально-политические:

- рост агрессивных и экстремистских настроений;
- беспорядки в местах проживания иностранных граждан;
- нарастание этнических волнений во французском обществе [4].

В Германии реализация политики привлечения иностранных трудовых ресурсов было связана с возникшими серьезными демографическими проблемами во второй половине 20 века. До конца 20 века Германия официально не была страной иммиграции, а на законодательном уровне данной страны отсутствовали нормативные документы в области перемещения иностранных трудовых ресурсов [5].

К концу 20 века в Германии значительно было реформировано законодательство, относительно привлечения иностранных трудовых ресурсов. Основные направления данных реформ представлены в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Основные направления реформ в Германии по регулированию движения иностранных трудовых ресурсов

Периоды реформ	Направления реформ
1953 год	Закон о репатриантах, определяющий социально-экономическую судьбу немцев, проживающих в других странах
1955 – 1973 годы	Заклучение двустороннего соглашения о найме рабочей силы с Италией, Испанией, Грецией, Турцией, Марокко, Португалией, Тунисом, Югославией

1982 год	Закон о предоставлении политического убежища
1988 год	Программа интеграции иностранных трудовых ресурсов («Программа Коля»), позволяющая адаптироваться переселенцам к немецкому обществу (социальная, культурная, экономическая адаптация)
1989 год	Закон о распределении переселенцев, предусматривающий организационно-экономические механизмы размещения репатриантов на территории Германии
2005 год	Закон об управлении и ограничении перемещения иностранных трудовых ресурсов, обеспечивающий стимулирование въезда в германию высококвалифицированных специалистов из других стран, не входящих в страны ЕС (страны Востока и Азии)
Примечание – Составлено по источнику [5].	

В 21 веке Германия – ключевой игрок на поле европейской интеграции и несомненный участник глобализации в целом. Растущая интернационализация производства, распределение рынков труда накладывают обязательства активного участия в перемещении иностранных трудовых ресурсов.

Свобода передвижения внутри ЕС предопределяет значительный международный трудовой обмен. Все более значимыми становятся требования внутреннего рынка труда – в первую очередь структурные. Некоторые отраслевые сегменты Германии не справляются с существующей нагрузкой и нуждаются в притоке специалистов из вне. При этом предпочтение не всегда отдается высококвалифицированным специалистам в ведущих наукоемких отраслях, экономика Германии также нуждается в работниках массовых обслуживающих профессий (сиделки, няни, повара, работники гостиничного сервиса, строительный и ремонтный персонал).

Реализация политики привлечения иностранных трудовых ресурсов характеризуется следующими количественными данными. Так, с 1951 по 2005 годы, численность иностранных трудовых ресурсов выросла с 506 тысяч до 6,7 млн. человек. При этом, в соответствии с таблицей 2, удельный вес иностранных трудовых ресурсов вырос с 1% до 8,1% [5].

Таблица 2

Динамика удельного веса иностранных трудовых ресурсов в Германии

Годы	Общая численность населения, тыс. человек	Численность иностранных трудовых ресурсов, тыс. человек	Удельный вес иностранных трудовых ресурсов, %
1951	50808,9	506,0	1,00
1961	56174,8	686,2	1,22
1971	61502,5	3438,7	5,59
1981	61719,2	4629,7	7,50
1990	63725,7	5342,5	8,38
1991	80274,6	5882,3	7,33

1996	81881,6	7314,1	8,93
2005	82501,0	6700,0	8,12
Примечание – составлено по источнику [5].			

К государственным ведомствам в Германии, регулирующим перемещения иностранных трудовых ресурсов относятся:

- уполномоченный правительства по делам миграции иностранных граждан;

- федеральное министерство внутренних дел;
- федеральное министерство иностранных дел;
- федеральное министерство труда и социальных дел;
- федеральное ведомство и центральное бюро по труду;
- федеральная служба миграции и проблем беженцев [5].

В Финляндии наряду с существующей безработицей, финские экономисты обращают внимание на неблагоприятную демографическую ситуацию. Согласно прогнозам в ближайшее десятилетие экономика Финляндии, в связи с быстрыми процессами старения населения, столкнется с острой нехваткой трудовых ресурсов. В связи с этим финское правительство планирует восполнить нехватку трудовых ресурсов, привлечением их из других стран. При этом особое внимание будет уделяться жесткому регламентированию привлечения иностранных трудовых ресурсов в связи с защитой внутреннего рынка труда. Регламентирование привлечения иностранных трудовых ресурсов в Финляндии связано с нарастанием нелегального въезда в страну рабочей силы, что связано с такими факторами, как распад Советского Союза, вступление Финляндии в ЕС [6].

Из года в год, в соответствии с таблицей 3, пребывание иностранных трудовых ресурсов в Финляндию нарастает. Наибольший удельный вес въезда трудовых ресурсов приходится на Россию и Эстонию.

Таблица 3

Динамика и численность иностранных трудовых ресурсов, проживающих в Финляндии

Страны выбытия иностранных трудовых ресурсов	Годы			
	1990	1995	2000	2006
Россия	0	9720	20552	25326
Эстония	0	8446	10839	17599
Швеция	6051	7014	7887	9265
Сомали	44	4044	4190	4623
Югославия	75	2407	3575	3340
Ирак	107	1341	3102	3045
Великобритания	1365	1865	2207	2910

США	1475	1844	2010	2199
Прочие	14081	21974	23024	32179
Всего	23198	58655	77386	100486
Примечание – Составлено по источнику [6].				

В целях адаптации иностранных трудовых ресурсов в Финляндии используются следующие инструменты:

- расширение возможности обучения или повышения квалификации для всех категорий безработных;
- введение системы «комбинированной» помощи, предусматривающей выплаты не только пособия по безработице, но и специальной доплаты;
- налаживание связи с международными службами трудоустройства;
- расширение сети частных бюро по трудоустройству;
- разрешение дополнительного заработка на дому для семей с детьми [6].

ЛИТЕРАТУРА

1. Шлихтер А. Проблемы воспроизводства населения и регулирование трудовой миграции в странах Евросоюза. Труд в Казахстане, №12, 2008, С.28–37.
2. Рубинский Ю.И. Демографические перспективы Европы // Современная Европа. – 2006. – № 4 (28). – С.34.
3. Rasmussen Н.К. No Entry. Immigration Policy in Europe. Copenhagen, – 1997. – Р. 139–141.
4. Стрельцова Я. Иммигранты во Франции и в России: общее и различия / Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 7. – С.40–49.
5. Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный и неуспешный опыт. Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 7. – С.50–60.
6. Сорокина Н. Современные реалии миграционной политики Финляндии. Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 2. – С.70–75.

Түйіндеме

Мақалада Евразиялық Одақтағы дамудағы ел және экономика ресурсында дамуында шетел еңбекшілерін тарту көрінісі, негізгі мәселелері және әдіснамасы қарастырылған.

Resume

In clause the methodology, the basic problems and prospects of attraction of a foreign manpower in economy of the developed and developing countries of the European Union is considered.