законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пресечения лжепредпринимательства», в котором предусмотрены следующие изменения:

– ст. 192 УК РК дополнена новой нормой, предусматривающей ответственность за создание субъекта частного предпринимательства либо приобретения долей акций других юридических лиц, а равно руководства им без намерения осуществлять предпринимательскую деятельность;

– введена ст. 192-1 УК РК, где пре-дусмотрена ответственность за совершение субъектом частного предпринимательства сделки (в том числе путем использования счета-фактуры) без фактического выполнения работ (оказания услуг), преследующей противоправные цели и причинившей крупный ущерб гражданину, организации или государству.

Түйіндеме

Бұл баптада жазылған: салық, ҚР жаңа кодекстің экономикалық және инвестициялық саясатқа әсер етуі, енді сонымен қатар салық салудың проблемалары, оны шешу жолдары мен салық салу комитетінің әдіс тәсілдері.

Resume

In article problems tax laws practice are described influence of the new tax code on economic and investment policy РК, in particular. Ways of the decision and in achievement of a favorable tax climate are considered ways.

УДК 330.34.01

ТРИЕДИНАЯ КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

С. А. Рахимова
Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Появление концепции устойчивого развития подорвало фундаментальную основу традиционной экономики — неограниченный экономический рост. Как альтернатива неограниченному экономическому росту, приведшему к деградации биосферы, рассматривается и обсуждается концепция устойчивого развития, или иными словами, экоразвития. Устойчивое развитие - это модель социально-экономической жизни общества, при реализации которой удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения

людей достигается без лишения такой возможности будущих поколений. Обеспечение устойчивого развития требует не просто инвестиций в экологию или каких-то новых технологий, но прежде всего социальных новаций, смены приоритетов и целей развития цивилизации.

Только системный подход, единство социальной, экономической, экологической сфер смогут привести к устойчивому развитию.

Система (от греч. σύστημα, «составленный») — множество взаимосвязанных объектов и ресурсов, организованных процессом системогенеза в единое целое и, возможно, противопоставляемое среде или суперсистеме. Система в системном анализе — совокупность сущностей (объектов) и связей между ними, выделенных из среды на определённое время и с определённой целью.

Система — это объективное единство закономерно связанных друг с другом предметов, явлений, сведений, а также знаний о природе, обществе и т. п. Каждый объект, чтобы его можно было считать системой, должен обладать четырьмя основными свойствами или признаками (целостностью и делимостью, наличием устойчивых связей, организацией и эмерджентностью).

Основные признаки систем:

1. Целостность и делимость. Система — это прежде всего целостная совокупность элементов. Это означает, что, с одной стороны, система - целостное образование и, с другой — в ее составе отчетливо могут быть выделены целостные объекты (элементы). При этом следует иметь в виду, что элементы существуют лишь в системе. Вне системы это в лучшем случае объекты, обладающие системнозначимыми свойствами. При вхождении в систему элемент приобретает системноопределенное свойство взамен системнозначимого. Для системы первичным является признак целостности, т. е. она рассматривается как единое целое, состоящее из взаимодействующих частей, часто разнокачественных, но одновременно совместимых. Три составляющие устойчивого развития должны рассматриваться как единая система.

2. Наличие существенных устойчивых связей (отношений между элементами или (и) их свойствами, превосходящих по мощности (силе) связи этих элементов с элементами, не входящими в данную систему, является следующим атрибутом системы. Система существует как некоторое целостное образование, когда мощность (сила) существенных связей между элементами системы на интервале времени, не равном нулю, больше, чем мощность связей этих же элементов с внешней средой.

3. Организация. Это свойство характеризуется наличием определенной организации, что проявляется в снижении энтропии (степени неопределенности) системы H{S} по сравнению с энтропией системоформирующих факторов H{F), определяющих возможность создания системы.

4. Эмерджентность. Эмерджентность предполагает наличие таких качеств (свойств), которые присущи системе в целом, но не свойственны ни одному из ее элементов в отдельности.

Экологию, экономику, социальную сферу можно рассматривать системно, как единую систему, ведь это и есть система, которая в свою очередь подразумевает некое целое, состоящее из частей, связанных между собой и образующих целостность.

В каждой из отраслей и сфер экономики в процессе деятельности людей, в процессе производства, создаются материальные и духовные блага. Поэтому совокупность всех видов экономической деятельности людей в процессе их взаимодействия, направленных на производство, обмен, распределение и потребление товаров и услуг, а также на регулирование такой деятельности в соответствии с целью общества называется экономической системой.

На сегодня ни в казахстанской, ни в российской, ни в белорусской, ни в зарубежной литературе не существует единого определения понятия экономической системы.

Как правило, авторы указывают на наличие определенной совокупности механизмов и институтов, обеспечивающих функционирование производства, распределение доходов и потребление в определенных территориальных рамках. Иногда в определение включают более широкий круг факторов, определяющих экономическое поведение участников (законы и правила, традиции и убеждения, позиции и оценки).

Таким образом, можно сделать вывод, что экономическая система – сложное многомерное образование, обладающее целостностью и единством всех ее составных частей (элементов).

В принципе, термин “экономическая система” применяется на разных уровнях анализа. В этом смысле экономической системой можно считать и самые простые образования (например, отдельные домашние хозяйства или хозяйствующие субъекты), однако наиболее часто этот термин применяется в рамках макроэкономического подхода, когда рассматриваются закономерности функционирования национального хозяйства в целом.

Причиной существования экономической системы является так называемый универсальный закон, относительной ограниченности ресурсов. В основе действия закона ограниченности лежат 2 обстоятельства:

а) постоянный рост человеческих потребностей;

б) ограниченность материальных благ и услуг, необходимых для их удовлетворения.

Экономическая система функционирует с помощью таких экономических институтов как собственность, денежная система, рабочие организации, правительственные органы, корпорации, налоги, деньги, доход и т.д.

Для характеристики любой системы обычно выделяют ее элементы. Основными элементами экономической системы являются:

- социально-экономические отношения, базирующиеся на сложившихся в каждой экономической системе формах собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности;

- организационные формы хозяйственной деятельности;

- хозяйственный механизм.

Важным свойством экономической системы является наличие структуры. Экономическая система общества состоит из малых экономических систем – домохозяйств и предприятий.

Домохозяйство – это малая система, которая представляет владельцев ресурсов и потребителей в рамках семьи. Основная функция домохозяйства – потребление конечных продуктов и услуг, производимых предприятиями.

Предприятие – малая система, в рамках которой создаются экономические блага и услуги с помощью совокупности необходимых ресурсов. Группы взаимосвязанных предприятий объединены в отрасли.

Отрасль – это более крупная система, объединяющая все предприятия, выпускающие определённые продукты. Отрасли объединяются в более крупные системы – межотраслевые.

Кроме того, экономическая система общества может включать и другие элементы:

− социально-экономические системы (экономико-политические, экономико-демографические, природно-экономические системы);

− технико-экономическая система (отраслевые, межотраслевые, региональные системы).

Все системы обслуживают друг друга, объединены единой структурой общественной организации и управления, связаны между собой посредством продуктообмена, находятся в постоянном взаимодействии.

Структура экономической системы выступает как внутренняя организация общественного производства. Поэтому она на разном уровне всегда проявляется через людей, их производственную деятельность.

Экосистема или экологическая система (от греч. óikos — жилище, местопребывание и система), природный комплекс (биокосная система), образованный живыми организмами (биоценоз) и средой их обитания (косной, например атмосфера, или биокосной — почва, водоём и т. п.), связанными между собой обменом веществ и энергии. Одно из основных понятий экологии, приложимое к объектам разной сложности и размеров. Примеры Экосистем — пруд с обитающими в нём растениями, рыбами, беспозвоночными животными, микроорганизмами, донными отложениями, с характерными для него изменениями температуры, количества растворённого в воде кислорода, состава воды и т. п., с определённой биологической продуктивностью; лес с лесной подстилкой, почвой, микроорганизмами, с населяющими его птицами, травоядными и хищными млекопитающими, с

характерным для него распределением температуры и влажности воздуха, света, почвенных вод и др. факторов среды, с присущим ему обменом веществ и энергии. Гниющий пень в лесу, с живущими на нём и в нём организмами и условиями обитания, тоже можно рассматривать как Экосистему.

Экологическая система (экосистема) — совокупность популяций различных видов растений, животных и микробов, взаимодействующих между собой и окружающей их средой таким образом, что эта совокупность сохраняется неопределённо долгое время. Примеры экологических систем: луг, лес, озеро, океан. Экосистемы существуют везде — в воде и на земле, в сухих и влажных районах, в холодных и жарких местностях. Они по-разному выглядят, включают различные виды растений и животных. Однако в «поведении» всех экосистем имеются и общие аспекты, связанные с принципиальным сходством энергетических процессов, протекающих в них. Одним из фундаментальных правил, которым подчиняются все экосистемы, является принцип Ле Шателье — Брауна: при внешнем воздействии, выводящем систему из состояния устойчивого равновесия, это равновесие смещается в направлении, при котором эффект внешнего воздействия ослабляется.

При изучении экосистем анализируют, прежде всего, поток энергии и круговорот веществ между соответствующими биотопом и биоценозом. Экосистемный подход учитывает общность организации всех сообществ независимо от местообитания. Это подтверждает сходство структуры и функционирования наземной и водной экосистем.

Анализируя взаимодействие природы и общества можно с уверенностью констатировать тот факт, что существует прямая зависимость между институциональной системой и социально-экологическими факторами экономического роста, выраженными, например, уровнем потребления экологических благ и уровнем жизни населения. Так, в развитых странах высокий уровень жизни населения делает для него относительно привлекательными экологические блага, хотя они и дорогие.

Устойчивый экономический рост обеспечивает повышение уровня жизни населения. Соответственно происходит относительное увеличение спроса общества на экологические блага (товары, продукты и услуги с экологической составляющей). Развитие рынков экологически чистых продуктов, экологически безопасных технологий, рынков экологических услуг способствует улучшению качества окружающей среды, что и определяет экологический и социальный факторы экономического роста. В конечном итоге, реализацию социо-эколого-экономических целей устойчивого развития невозможно осуществить без обеспечения соответствующего уровня институциональной системы.

Многие страны находятся в ситуации, когда в первую очередь общество стремиться решить экономические задачи, а экологические блага отодвигаются

на второй план. Когда перед потребителем встает диллема: что ему выбрать – «чистый воздух» или реальный продукт производства, очевидно, что выбор в пользу того или иного решения зависит от средств потребителя. Обладая достаточной суммой денег, он может потратить одну часть на приобретение реального продукта производства, а другую – вложить в охрану природы, приобретая тем самым лучшее качество окружающей среды. Однако потребитель, чьи средства весьма ограничены, вряд ли будет заботиться об охране окружающей среды и платить за экологические блага дороже.

Безусловно, что производство, несмотря на цикличность и достаточно высокую амплитуду колебаний от пика подъема до минимальной точки спада, развивается, тем не менее, с тенденцией роста. Напротив, качество окружающей и социальной среды, несмотря на прогресс в технологиях производства, изменяется в условиях стабильной тенденции к спаду. Момент равновесия в развитии экономической, экологической и социальной составляющих уже пройден и в настоящее время подсистемы развиваются в разных направлениях, дестабилизируя всю хозяйственную систему.

Экономическое развитие без учета экологических и социальных факторов уже привело к наличию на сегодня множества проблем: загрязнение окружающей среды, дефицит истощаемых ресурсов, расстройство экологических функций, снижение качества потребляемых товаров и услуг, рост заболеваемости населения и потеря трудоспособности, снижение уровня и качества жизни, моральный ущерб, снижение обеспеченности будущих поколений ресурсами среды. Так, в международной экономике возникла проблема увеличения количества выбросов СО2 и других загрязнителей в атмосферу. Особенная проблема современных межгосударственных отношений – так называемая политика «бегства отходов», которая появилась как попытка переложить проблемы, связанные с утилизацией отходов, на другие, как правило, менее развитые страны. Рост количества отходов производства, вывозимых за рубеж, и рост импорта экологически опасных продуктов в экономическом обороте получил название «экологическая агрессия». В период экономической реформы национальный рынок переполнен товарами, многие из которых являются не натуральными, токсичными, которые не поддаются повторной обработке и разложению, тем самым загрязняют окружающую среду в течение длительного времени. В настоящее время на рынках обращается более 100 тысяч химических продуктов и непрерывно добавляется еще одна тысяча новых подобных продуктов. Проблема настолько серьезна, что введено понятие «экологический неоколониализм». Перечисленные результаты экономического развития без учета экологических факторов свидетельствуют о дестабилизирующем воздействии на темпы устойчивого экономического роста.

Таким образом, современные приоритеты развития экономики связаны с необходимостью формирования устойчивого экономического развития общества, это позволяет сделать следующие выводы:

– устойчивое экономическое развитие - последовательное улучшение одного состояния другим в силу качественного роста и сбалансированного взаимодействия составляющих экономико-эколого-социальной системы в долговременном интервале времени;

– экономический рост - определяющий показатель устойчивого развития, который показывает корреляционную связь между экономическими и иными параметрами системы;

– относительную согласованность экономических, экологических и социальных целей общества регулирует институциональная система, представляющая собой совокупность правил, морально-этических норм поведения;

– учет всех взаимосвязанных факторов экономического роста при разработке соответствующих формальных и неформальных институтов способствует получению положительного результата от реализации экономических, экологических и социальных целей общественного развития.

Концепция устойчивого развития предполагает смену парадигм традиционной экономики, гуманизацию и экологизацию ее главных принципов, поиск общих подходов и согласованности концепций развития экологических и экономических систем. Этот поток экологического и социально-экономического сознания научной общественности вылился в новую междисциплинарную область прикладной науки - экологическую экономику.

Экологическая экономика - новая область исследований, имеющая дело с отношениями между природными экосистемами и социально-экономическими системами в самом широком смысле, отношениями, решающими для многих нынешних проблем человечества, также как и для построения устойчивого будущего.

Одно из существенных отличий этой синтетической науки от традиционной экономики и экологии - более масштабный и долгосрочный подход к деятельности человечества в пространстве и времени, включающий целую сеть взаимодействий между экономическими и экологическими системами различного уровня. Центральными объектами традиционной экономики являются индивидуальные потребители. Их вкусы и предпочтения считаются определяющими, а, значит, и доминирующими. Природные ресурсы благодаря техническому прогрессу и кажущейся бесконечной замещаемости полагаются, по-существу, безграничными. Концепция экологической экономики построена на иных принципах, рассматривающих людей как один, хотя и важный компонент целостной эколого-экономической системы. Люди в этой системе занимают одно из основных мест потому, что они ответственны за понимание своей собственной роли в общей глобальной системе биосферы, в сохранении и управлении ею для достижения устойчивости. Эта идеология ближе биоцентричному экологическому мировоззрению, в рамках которого природные ресурсы не считаются безграничными, а

человечество рассматривается как один из биологических видов. Но в отличие от биоцентричного экологического взгляда экологическая экономика полагает, что человеческие предпочтения, взгляды, технология и культура должны совместно эволюционировать с природой и отражать широту экологических возможностей и, что важнее, экологических ограничений, т.е. взаимную значимость культурного и биологического развития.

Эволюция, как процесс изменений в сложных системах через выбор передаваемых характерных черт - основное понятие, как в экологии, так и в экологической экономике. Развитие подразумевает скорее наличие динамической и приспосабливающейся неравновесной системы, чем статически равновесной, часто принятой в нынешней экономике. Для того, чтобы жить достойно, согласно экологической экономике, люди должны научиться больше ощущать биоцентрическую перспективу и обращаться с другими нашими биологическими собратьями на основе уважения и справедливости. Если макроцель выживания биологических видов в экологии аналогична цели устойчивости, правда, она ограничивается отдельными видами и не затрагивает всю систему, то основной целью традиционной экономики на макроуровне является не устойчивость, а непрерывный рост. Такая перспектива привлекательна сиюминутными выгодами и опасна конечными результатами: для развития экономики необходимо все больше и больше природных ресурсов, но чем больше ресурсов потребляет экономика, тем меньше возможностей для экономического роста в будущем. Главной целью экологической экономики является устойчивость целостной эколого-экономической системы планеты. Обычные науки чаще всего рассматривают поведение систем на макроуровне, как простое интегрирование большого числа микроповедений. Экологическая экономика исходит из признания двусторонних зависимостей микро- и макроуровней: социальная организация и культурные институты на более высоких уровнях пространственно-временной иерархии должны сглаживать конфликты, возникающие при достижении микроцелей развития на более низких уровнях и наоборот.

Основными направлениями исследований в экологической экономике являются:

1) устойчивость как поддержание систем жизнеобеспечения;

2) оценка природных ресурсов и природного капитала;

3) макроэкономический учет в эколого-экономической системе;

4) создание инновационного инструментария для управления природопользованием;

5) эколого-экономическое моделирование на локальном, региональном и глобальном уровнях.

Традиционная экономика утверждает, что максимизация прибыли и удовлетворение потребителей в рыночной системе совместимо с максимизацией

благополучия людей и что недостатки рынка можно исправить государственной политикой. Вторая полагает, что краткосрочная максимизация прибыли и удовлетворение индивидуумов-потребителей в конечном итоге приведет к истощению природных и социальных ресурсов, на которых зиждется благосостояние людей и выживание биологических видов.

Прогресс экономической науки привёл ко всё большему учёту природного фактора. С одной стороны, большинство традиционных природных ресурсов стали дефицитными. Причем это относится не только к невозобновимым ресурсам, но также и к так называемым возобновимым ресурсам — прежде всего ресурсам экосистем (экосистемным «товарам» и «услугам») и биоразнообразию. Одно из определений устойчивого развития — это неистощительное развитие в долгосрочном, межпоколенном плане. Так как природа является основой жизнедеятельности человека, её истощение и деградация при существующих экономических отношениях негативно сказывается на социальных отношениях, росте нищеты и структурах производства и потребления. С другой стороны, оказалось, что многие возобновимые природные блага не имеют должной ценности, что является источником их истощения и деградации. Поэтому произошел переход к экологической экономике и экономике устойчивого развития. В то же время взаимодействие социальных и экологических факторов привело к рассмотрению еще одного фактора производства — социального капитала.

Концепция устойчивого развития появилась в результате объединения трех основных точек зрения: экономической, социальной и экологической.

Экономический подход к концепции устойчивости развития основан на теории максимального потока совокупного дохода Хикса-Линдаля, который может быть произведен при условии, по крайней мере, сохранения совокупного капитала, с помощью которого и производится этот доход. Эта концепция подразумевает оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологичных — природо-, энерго-, и материалосберегающих технологий, включая добычу и переработку сырья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и уничтожение отходов. Однако при решении вопросов о том, какой капитал должен сохраняться (например, физический или природный, или человеческий капитал) и в какой мере различные виды капитала взаимозамещаемы, а также при стоимостной оценке этих активов, особенно экологических ресурсов, возникают проблемы правильной интерпретации и счета. Появились два вида устойчивости — слабая, когда речь идет о неуменьшаемом во времени природном и произведенном капитале, и сильная — когда должен не уменьшаться природный капитал (причем часть прибыли от продажи невозобновимых ресурсов должна направляться на увеличение ценности возобновимого природного капитала).

Социальная составляющая устойчивости развития ориентирована на человека и направлена на сохранение стабильности социальных и культурных систем, в том числе, на сокращение числа разрушительных конфликтов между людьми. Важным аспектом этого подхода является справедливое разделение благ. Желательно также сохранение культурного капитала и многообразия в глобальных масштабах, а также более полное использование практики устойчивого развития, имеющейся в недоминирующих культурах. Важно достижение не только внутри-, но и межпоколенной справедливости. В рамках концепции человеческого развития человек является не объектом, а субъектом развития. Опираясь на расширение вариантов выбора человека как главную ценность, концепция устойчивого развития подразумевает, что человек должен участвовать в процессах, которые формируют сферу его жизнедеятельности, содействовать принятию и реализации решений, контролировать их исполнение.

С экологической точки зрения, устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Особое значение имеет жизнеспособность экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы. Более того, понятие «природных» систем и ареалов обитания можно понимать широко, включая в них созданную человеком среду, такую как, например, города. Основное внимание уделяется сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации таких систем к изменениям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

Согласование этих различных точек зрения и их перевод на язык конкретных мероприятий, являющихся средствами достижения устойчивого развития — задача огромной сложности, поскольку все три элемента устойчивого развития должны рассматриваться сбалансировано. Важны также и механизмы взаимодействия этих трех концепций. Экономический и социальный элементы, взаимодействуя друг с другом, порождают такие новые задачи, как достижение справедливости внутри одного поколения (например, в отношении распределения доходов) и оказание целенаправленной помощи бедным слоям населения. Механизм взаимодействия экономического и экологического элементов породил новые идеи относительно стоимостной оценки и интернализации (учета в экономической отчетности предприятий) внешних воздействий на окружающую среду. Наконец, связь социального и экологического элементов вызвала интерес к таким вопросам как внутрипоколенное и межпоколенное равенство, включая соблюдение прав будущих поколений, и участия населения в процессе принятия решений.

В связи с этим важным вопросом в реализации концепции устойчивого развития — особенно в связи с тем, что она часто рассматривается как эволюционирующая — стало выявление его практических и измеряемых индикаторов. В этом направлении сейчас работают как международные организации, так и научные круги. Исходя из вышеуказанной триады, такие индикаторы могут связывать все эти три компонента и отражать экологические, экономические и социальные (включая психологические, например, восприятие устойчивого развития) аспекты. К примеру, изменение и развитие одной сферы, к примеру, социальной, будет вести к изменению оставшихся, а именно, экологической и экономической. Также необходимо разработать действующие механизмы. К примеру, для повышения эффективности использования ресурсов до 53% необходимы: диверсификация экономики, обеспечение технологического прорыва, соблюдение баланса между добычей и экспортом природных ресурсов, развитие устойчивых систем транспорта; продолжительность жизни может быть увеличена до 73 лет посредством повышения уровня социальной безопасности, улучшения качества питьевой воды, предупреждения и уменьшения экологических угроз, стимулирования здоровых стандартов питания, создания стимулов для деторождения, охраны материнства и детства.

Индекс экологической устойчивости, который к 2024 году должен увеличиться на 25%, будет зависеть от внедрения экосистемного трансграничного принципа реализации программ устойчивого развития, эффективности борьбы с опустыниванием, сохранения экологических систем, ландшафтов и биологического разнообразия, развития альтернативной энергетики, а также от менеджмента отходов. Большое значение будут иметь консолидация политических сил вокруг идеи устойчивого развития, сбалансированная внешняя и внутренняя политика.

Түйіндеме

Осы мақалада экология мен экономиканы дамыту үшін жүйелік көзқарас қарастырылған. Экологиялық, экономикалық жүйе, экономиканы экологизациялау ұғымдарға анықтама берілген. Тұрақты дамуының әлеуметтік, экологиялық, экономикалық құрылымдары көрсетілген.

Resume

This article is concerned with the systematic approach in the development of ecology and economics. Given the definition of ecological-economic system, the greening of the economy. We consider three leaving of sustainable development: social, ecological, economic.