

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Билік жүйесі дамудың жаңа деңгейіне сай болсын // Егемен Қазақстан. 4 сәуір, 2003. - №77-78.
2. Қазақстан Республикасының конституциясы. - Алматы, 1995.- 89 – бап.
3. Қазақстан Республикасының конституциясы. - Алматы, 1995.-95 – бап.
4. Жекен Қалиұлы. Жергілікті өзін-өзі басқару: сырттан қарағанда // Муниципалдық басқару ақпараттық бюллетені. 35-сан, қаңтар, 2002. 1-б.
5. Жергілікті басқаруды күшейту – дамытуды жеделдетеді. // Қазақ үні – 2003.4-10 сәуір (№13).2б.

Резюме

Обеспечение стабильности внутренней политики народа требует выполнение этих условий. Поэтому нужны новейшие направления и методы для совершенствования политики государства.

Resume

Providing people's stable domestic policy requires fulfilment of these conditions. Therefore there is a need for the newest directions and methods for improving a policy of the country.

УДК 331.108

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ВОСПРОИЗВОДСТВА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

А.А. Кожикова, Е.А. Дюсекина

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

На воспроизводство трудовых ресурсов оказывает влияние – доступ к материальным ресурсам, необходимым для достойного существования. В качестве таких ресурсов используется ВВП, ВРП и доходы на душу населения.

Необходима дальнейшая оптимизация общественных расходов. Вместе с тем при ее проведении не должен нарушаться принцип адресности оказания общественных услуг. Приоритетное право на их получение должно быть сохранено за уязвимыми в социальном отношении группами населения.

В первую очередь это должно быть распространено на жителей сельской (особенно отдаленной) местности, депрессивных городов, а также тех, кто не имеет устойчивых источников существования.

Различия в продолжительности жизни и доступности образования могут быть обусловлены и значительными различиями в отношении затрат регионов

на социальные программы (на образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культуру и искусство), отражающихся как социальных трансферты в натуральной форме.

Бедность оказывает влияние воспроизводство трудовых ресурсов. Основными причинами бедности в Казахстане является низкая заработная плата, особенно в сфере, финансируемой из бюджета, невысокий уровень доходов у пенсионеров и инвалидов, а также большое количество безработных и лиц, не имеющих устойчивых источников доходов (так называемые самозанятые).

Следует отметить, что как рост доходов (вызванный экономическим ростом), так и их выравнивание между бедными и богатыми повышает доходы наиболее бедного населения, снижая показатели глубины и остроты бедности, а часть бедного населения при этом выходит из состояния бедности. Если оценить влияние экономического роста и сокращения неравенства населения по доходам на масштабы бедности, то можно выбрать соответствующую стратегию по снижению бедности.

Следует решить хроническую проблему недостаточности рабочей силы, что будет способствовать как экономическому росту, так и снижению уровня бедности. Однако это является более сложной задачей, чем просто создание самого свободного рынка.

Необходимо также устранить препятствия, мешающие свободно менять рабочие места, такие, как зависимость работников от специальных пособий и льгот, предоставляемых предприятиями, и отсутствие адекватного рынка жилья.

Выбираемая и реализуемая правительством политика должна учитывать истинные масштабы бедности и незащищенности огромных масс людей. Правительство должно найти компромисс между бюджетными ограничениями и удовлетворением требований социального и политического характера. Поэтому стоит вопрос о повышении эффективности действующих социальных программ и создания новых адресных программ.

Принцип адресности предполагает более четкий контроль за уровнем получаемой помощи. Немаловажным является и обеспечение равного доступа к получению помощи представителям любых групп населения, оказавшихся в критической ситуации, а не только отнесенные к группе риска.

Политика государства на ближайшую перспективу должна включать следующие мероприятия:

- использовать механизм выравнивающих трансфертов для увеличения группы регионов со средним уровнем денежных доходов на душу населения;
- усовершенствовать механизмы взаимодействия республиканского и местного бюджетов, особенно в области укрепления доходов;

~~анализируются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации~~

- разработать и законодательно оформить перечень бесплатных социальных услуг для различных слоев населения;
- определить черту бедности на уровне стоимости продовольственной корзины и установить соотношения между нею и минимальными социальными гарантиями (минимальная заработная плата, минимальная пенсия, пособие по безработице, пособие на детей), усиливающих мотивации к труду;
- добиваться повышения адресности государственной социальной помощи;
- развития сельского хозяйства, в том числе с применением более эффективных современных аграрных технологий;
- повышения эффективности системы социальной защиты населения, включая упрощение бюрократических процедур при получении социальных пособий, совершенствование политики занятости.

Главной задачей экономической политики с учетом интересов является обеспечение занятости всем людям. Безработица способствует социальной изоляции. Занятость и доходы – это общественной жизни, источник и поле взаимодействия для формирования личности. Существующая структура налогов и пособий также должна поощрять безработных к трудоустройству.

Защита здоровья населения от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды является одним из важных элементов государственной политики в области устойчивого развития.

В современных условиях экономический рост отождествляется с научно-техническим прогрессом, и в первую очередь с профессиональным качеством трудовых ресурсов.

Немало важным аспектом формирования и воспроизводства трудовых ресурсов является совершенствование системы образования в новых условиях, которая бы подготавливала бы достойных специалистов в различных сферах.

Реформа образовательного процесса должна быть сквозной и охватывать все уровни и направления подготовки профессиональных кадров.

Государственная политика в области образования и подготовки профессиональных кадров должна решать следующие задачи:

- определение подготовки кадров для инновационной деятельности в качестве одного из приоритетов развития образования;
- создание институтов, занимающихся вопросами профессиональной подготовки, аттестации и переподготовки специалистов рабочих и технических специальностей с участием государства и частного сектора;
- повышение материально-технической и методической базы всех видов образования;

инновационной экономики, в том числе:

- подготовки конкурентоспособной личности, готовой к активному участию в социальной, экономической и политической жизни страны;
- разработка и внедрение образовательных стандартов, отвечающих международным требованиям;
- международное сотрудничество в области подготовки и привлечения высококвалифицированных специалистов для работы в Казахстане на создаваемых новых производствах и др.;
- создание (на основе международного опыта) новых или перепрофилирование действующих высших учебных заведений в специализированные институты (университеты) для подготовки кадров в области высокотехнологичных производств;
- подготовка специалистов по специальностям, необходимым для развития инновационной деятельности в республике, таким, как: менеджеры и эксперты инновационных проектов; специалисты по международному маркетингу и патентному праву, оценке потенциального риска инновационных проектов и способам его уменьшения, по организации венчурного финансирования и др.

Таким образом, в образовательной политике Республики Казахстан должны найти отражение меры правового и бюджетно-финансового регулирования, с учетом изменений происшедших бюджетных программах финансирования образования. Тогда в бюджетно-финансовой образовательной стратегии будет возможно реализовать принцип многоканальности финансирования.

Широко признано огромное значение государственных капиталовложений в программы развития детей, начиная с раннего детства. Чем лучше подготовлены дети, тем больше они получают от формального образования для собственного благосостояния и тем больше отдача для общества. Таким образом, существует важная взаимозависимость между государственными капиталовложениями в «воспитание» ребенка в раннем детстве и его успехами в ходе обучения в школе с наступлением возраста обязательного школьного обучения и в последующий период.

В связи с ограничениями государственных средств возникает потребность в стимулировании средств на местах. В рамках государственного сектора следует пересмотреть роль платы за место в детском саду.

Уровень состояния здоровья народа определяет меру социально-экономического, культурного и индустриального развития любой страны.

В целях увеличения средней продолжительности жизни и укрепления физического здоровья нации в Казахстане следует осуществить ряд мер, среди которых можно выделить следующие:

- обеспечить доступность услуг здравоохранения всем слоям населения, как в городской, так и в сельской местности;

– сократить влияние на смертность населения основных болезней,

проводить систематические мероприятия по защите населения, особенно детей, от инфекционных и паразитарных болезней;

– активизировать деятельность местных общественных организаций, ведомств, средств массовой информации в целях пропаганды здорового образа жизни, преодоления стрессов, алкоголизма, курения и употребления наркотиков;

– осуществлять государственное регулирование притока инвестиций в экологические проекты в целях снижения смертности от болезней кровообращения и онкологической заболеваемости.

Отрасль здравоохранения является одной из основных и приоритетных в стране с точки зрения устойчивого и стабильного роста благосостояния населения.

В этой связи для достижения новых и закрепления уже достигнутых уровней необходимо создание условий для динамичного развития системы здравоохранения с учетом отечественного и мирового опыта.

Основными направлениями развития отрасли здравоохранения станут:

- выбор оптимальной экономической модели развития здравоохранения;

- повышение конкурентоспособности услуг здравоохранения, обеспечение приоритетности развития производства лекарственных средств на основе научных исследований отечественных ученых;

- поддержка отечественных разработок лечения социально значимых заболеваний и новых лекарственных средств, в том числе профилактических;

- развитие современных информационных и инновационных технологий в здравоохранении;

- расширение международного сотрудничества в области здравоохранения;

- создания центров высоких медицинских технологий с привлечением ведущих мировых специалистов;

- развитие медицинского рынка с государственным и негосударственным участием;

- постоянное повышение подушевого финансирования здравоохранения, поддержка добровольного медицинского страхования как одного из важных элементов экономической системы здравоохранения;

- активное использование оздоровительных ресурсов природы Казахстана, включая создание сети санаторно-курортных и реабилитационных учреждений международного уровня;

- коренное улучшение системы охраны здоровья матери и ребенка.

Дальнейшее развитие казахстанского общества должно базироваться на формировании устойчивой демографической ситуации, характеризующейся

повышением средней продолжительности жизни при пропорциональном росте рождаемости и сохранении доли трудоспособного населения в возрастной структуре.

Для этого необходимо решение следующих задач:

- снижения общей смертности населения по причинам бытового, производственного и дорожного травматизма, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, болезней органов дыхания путем реализации комплексных профилактических программ;
- снижения младенческой и материнской смертности путем совершенствования мер по охране здоровья населения;
- улучшения качества жизни населения пожилого возраста путем принятия специальных программ;
- стимулирования рождаемости через адекватную целям демографического роста социальную политику, включая образование и занятость, обеспечение жильем, систему социальных выплат;
- организации непрерывного мониторинга демографической ситуации с анализом результатов и подготовкой управленческих решений в разрезе регионов страны.

Оздоровление нации, следующий фактор, влияющий на воспроизводство трудовых ресурсов, которое предполагает осуществление следующих мер:

- активизацию борьбы с наркоманией и наркобизнесом, включая пропаганду непринятия наркотиков и формирование общественного антинаркотического иммунитета;
- улучшение стандартов питания, увеличение потребления натуральных соков и молочных продуктов на душу населения, пропаганду здорового питания, усиление контроля за качеством продуктов питания на внутреннем рынке;
- повышение двигательной активности, в том числе расширение сети бесплатных спортивных и тренажерных залов, детских спортивных секций, стимулирование двигательной активности и здорового образа жизни через социальную рекламу;
- обеспечение системного подхода в работе по внедрению принципов здорового образа жизни и формированию у граждан страны восприятия спорта и активных видов экологического туризма как новой идеологии повышения качества жизни казахстанцев.

Защита здоровья населения от неблагоприятных экологических факторов также оказывает влияние на воспроизводства трудовых ресурсов.

Для улучшения воспроизводства трудовых ресурсов необходимо решение следующих задач в области защиты здоровья населения от неблагоприятных экологических факторов:

- оценки экологического риска и формирования программ по его снижению;

- безусловного обеспечения нормативов качества окружающей среды на территории населенных пунктов;
- внедрения новых подходов к градостроительным решениям с выводом промышленных объектов за пределы городской зоны;
- ужесточения требований к качеству водопроводной и питьевых вод;
- контроля за состоянием среды жилищ, в особенности по радиоактивным параметрам;
- создания клинических центров для лечения экологически обусловленных заболеваний;
- введения порядка компенсации доказанного ущерба здоровью населения от воздействия негативных факторов окружающей среды.

Одним из инструментов государственного регулирования воспроизводства трудовых ресурсов является совершенствования рынка труда.

Основными направлениями совершенствования рынка труда в Казахстане являются:

1) Увеличение спроса на рабочую силу. Для обеспечения увеличения объемов производства и экономического роста, сопровождаемого увеличением занятости на рынке труда, необходимо:

- предоставить льготы по налогам от прибыли предприятий, направляемой на развитие производства, что увеличит спрос на рабочую силу
- ввести льготное долгосрочное кредитование инвестиций, направляемых на реконструкцию и техническое перевооружение производства
- рекомендовать внести изменения в Налоговый кодекс в части предоставления налоговых льгот для работодателей, создающих рабочие места;
- в целях дальнейшего совершенствования развития малого бизнеса предусмотреть повышение размеров финансовой помощи (поскольку незначительная финансовая поддержка не стимулирует желание заниматься предпринимательской деятельностью);

2) Сокращение предложения труда. Для того чтобы уменьшить давление рабочей силы на национальный рынок труда, можно предложить следующее:

- рассмотрение на правительственном уровне вопроса о материальной поддержке женщин, имеющих малолетних детей. При благоприятном решении вопроса о материальной поддержке семей с детьми могло бы заметно понизиться предложение женской рабочей силы;
- регулирование величины минимальной оплаты труда с учетом прожиточного минимума;
- регулирование доходов населения посредством введения дифференцированной системы налогообложения;

3) Цена рабочей силы. В условиях рыночной экономики предложение рабочей силы превышает спрос на нее. Основным стимулирующим фактором

на рынке труда является заработная плата. Наблюдается тенденция снижения цены рабочей силы и установления низких заработков. Для устранения этого недостатка необходимо:

- определить основные направления реформирования системы оплаты труда в целях поэтапного приближения к стоимости минимального потребительского бюджета. Социальная политика государства должна иметь ориентир: размер минимальной заработной платы постепенно сближать со стоимостью потребительской корзины и величиной прожиточного минимума.

- гарантировать полную и своевременную оплату наемного труда в соответствии с трудовым законодательством;

- установить минимальную оплату за единицу отработанного времени вместо единого размера минимальной заработной платы и заложить это в основу тарифной системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Волгин Н.А. Экономика труда (социально-трудовые отношения) / Под ред. Н.И. Волгина, Ю.Г. Одегова. - М: Экзамен, 2002. – 250 с.
2. Байдельдинова Л.А. Экономическая социология: Энциклопедия. Алматы, - 1997. - 234с.
3. Закон РК «О занятости населения» от 23 января 2001г., № 149-ПЗРК.
4. Нурмагамбетов А.М, Рынок труда: правовые проблемы и перспективы. Монография. – Алматы: Баспа, 1998.- 151 с.

Түйіндеме

Еңбек ресурстарың қайтаөндіруді мемлекеттік реттеу құралдарының бірі - еңбек нарығын жетілдіру болып табылады. Мақалада Қазақстанда еңбек нарығын жетілдіру бойынша негізгі бағыттары көрсетілген.

Resume

One of tools of state regulation of reproduction of a manpower is labour market perfection. In article the basic directions on labour market perfection in Kazakhstan are considered.