

18. Коптев А. Миссионерская деятельность в Сибири // Сибирские вопросы. – 1912, №№ 7-8, с.58  
19. Витте С.Ю. Из воспоминаний // Православная община. – 1998, № 1, с.59

\*\*\*

*Бұл мақалада автор Қазақстанды үлгіге ала отырып, ХІХ ғасырдың басы мен ХХ ғасырдағы Ресей империясының орыс православтық шіркеуі жөніндегі мәселелерді қарастырады.*

УДК 339.543.62:(47+57)СНГ

**Шинтимирова Б.Г.**

*д.и.н., профессор кафедры «История и СГД»,  
Западно-Казахстанская гуманитарная академия*

### ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: В РАМКАХ СНГ И СЕГОДНЯ (1991-2005 гг.)

В любом государстве, входит оно в Таможенный союз или нет, существуют свои, индивидуальные интересы. И нередко эти интересы прямо противоположны интересам других стран-участниц новой интеграционной инициативы.

Новый этап экономической интеграции постсоветских стран связан с созданием Таможенного союза. Действие дезинтеграционной тенденции в СНГ особенно чувствительно проявилось в размывании в 1992-1994 гг. единой таможенной территории и единого денежного пространства СНГ. Это определялось разным уровнем, спецификой развития стран СНГ, особенностями организации и осуществления или отказа от хозяйственных реформ. В результате в странах СНГ образовались значительные перепады в уровнях цен, способствующие спекуляциям и вывозу важнейших материальных ресурсов. Своеобразным звеном между западными рынками, Россией, Казахстаном и другими республиками ЦА стали прибалтийские государства, через которые бесконтрольно перевозились ценные виды сырья, включая медь, цинк, свинец и другие товары РК. Обстановкой бесконтрольности на границах стран СНГ воспользовались группы организованной преступности. В этих условиях страны СНГ были вынуждены создавать на своих границах таможенные структуры, вводить различные ограничения

во внешней торговле, что обрекло на разрушение единое денежное пространство.

По мнению Президента Н.А. Назарбаева, Таможенный союз возник как реакция на недовольство медленными темпами интеграции в СНГ и вместо созданного в 1994 г. Межгосударственного экономического совета СНГ. В 1995 г. возобладала выдвинутая Казахстаном концепция разноскоростной и разноуровневой интеграции [1]. 6 января 1995 г. с подписания Соглашения о Таможенном союзе между РФ и Беларусью, а также Соглашения о Таможенном союзе между РФ, Беларусью и РК от 20 января 1995 г. начало формироваться их объединение в таможенной сфере. КР присоединилась к соглашениям 29 марта 1996 г. Тогда же Беларусь, Казахстан, Киргизия и Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. 26 февраля 1999 г. к соглашениям о Таможенном союзе и к Договору присоединилась РТ. В соответствии с Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях были учреждены совместные органы управления интеграцией: Межгосударственный Совет, Интеграционный Комитет, Межпарламентский Комитет. Интеграционный Комитет в декабре 1996 г. был наделён также функциями исполнительного органа Таможенного союза.

Договор стал еще одной попыткой активизации процесса экономической интеграции путем создания единого экономического пространства (ЕЭП) в рамках тех государств СНГ, которые заявили о готовности к более тесному взаимодействию, долговременной базой взаимоотношений и носил рамочный характер, как большинство подобного рода документов в СНГ. Провозглашенные в нем цели в сфере экономики, социального и культурного сотрудничества весьма широки, разноплановы и требуют длительного времени для их реализации. Так, создание ЕЭП (ст. 2 Договора), предусматривающего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, объективно невозможно без последовательного прохождения нескольких этапов в соответствии с объективными условиями и уровнем развития национальной экономики. Формирование Зоны свободной торговли (ЗСТ) - первый шаг в экономической интеграции. Во взаимодействиях с партнерами на территории этой зоны государства постепенно переходят к торговле без применения импортных пошлин, отказу от мер

нетарифного регулирования без изъятий и ограничений во взаимной торговле.

Второй этап - формирование Таможенного союза, при котором не применяются какие-либо внутренние ограничения во взаимной торговле, страны используют общие таможенный тариф, систему преференций и изъятий из нее, единые меры нетарифного регулирования, одинаковую систему применения прямых и косвенных налогов, переходят к установлению общего таможенного тарифа. Следующий этап - создание единого таможенного пространства, обеспечение свободного перемещения товаров в пределах границ общего рынка, проведение единой таможенной политики, обеспечение свободной конкуренции внутри таможенного пространства.

Принятое в рамках СНГ в 1994 г. Соглашение о создании ЗСТ служит правовой основой для ее создания, развития торгового сотрудничества государств Содружества в условиях рыночного реформирования их хозяйственных систем. Решение многих конкретных вопросов на основе соглашения, его практическая реализация требуют специфических подходов в зависимости от степени взаимной заинтересованности государств и их готовности к экономической интеграции, а главное - от реальной оценки ими экономических возможностей, выгод и предполагаемых потерь. Однако до конца XX в. соглашение, даже в рамках отдельных объединений и союзов стран СНГ, в том числе участников Соглашения о Таможенном союзе оставалось нереализованным. Несмотря на подписание в январе 1998 г. ряда соглашений и решений (об общем таможенном тарифе; об унификации акцизной политики; об основных принципах взаимодействия налоговых служб; о формировании Транспортного союза и др.) сохранялись существенные ограничения в режиме свободной торговли, не был согласован перечень изъятий товаров из него, отсутствовали четкая синхронизация в устранении тарифных и нетарифных барьеров, унификация налогообложения внешнеторговых операций. Таким образом, было преждевременно говорить о создании Таможенного союза государств «пятерки».

На 1999 г. члены союза практически не координировали внешнеэкономическую политику и экспортно-импортные операции в отношении стран третьего мира. Оставалось не унифицированным внешнеторговое, таможенное, валютно-финансовое, налоговое и другие виды законодательств.

Нерешенными были и проблемы согласованного вступления участников Таможенного союза ВТО, в рамках которой осуществляется более 90% мировой торговли и участвуют 147 стран, что предполагает либерализацию международной торговли путем устранения нетарифных ограничений доступа на рынок при последовательном сокращении уровня импортных пошлин. Поэтому для государств с еще неустановившейся рыночной экономикой, низкой конкурентоспособностью собственных товаров и услуг нужны достаточно взвешенные и продуманные шаги. Вступление одной из стран-участниц Таможенного союза в ВТО требует пересмотра многих принципов этого союза и может нанести ущерб другим партнерам. В этой связи предполагалось координировать и согласовывать переговоры отдельных государств-участников Таможенного союза о вступлении в ВТО [2].

Объемы товарооборота между участниками Таможенного союза свидетельствуют о приоритетах внутри его, выявляют естественных партнеров на хозяйственном пространстве союза. Например, в торговле Беларуси с государствами СНГ доля Казахстана и Кыргызстана из года в год снижалась и в 1998 г. составила менее 1%. Товарная структура взаимной торговли характеризовалась преобладанием топлива, сырья и продовольствия, однако удельный вес торговли готовыми изделиями был все же выше, чем в экспорте стран СНГ в развитые государства. Из важных товаров, поставляемых на рынки СНГ, следует отметить нефть (РФ, РК), газ (РФ, Туркмения), уголь (РК), черные металлы (Украина, РФ), зерно (РК, Украина), хлопок (ЦА), вина (Молдова). Готовые изделия преобладают только в экспорте Белоруссии. Например, за 1994 – 1995 гг. доля РК в российском импорте зерна выросла на 18% и составила 70%, в то же время в 1994 г. в РК было 140 совместных предприятий с Турцией и лишь 10 с РФ [3].

Экспортно-импортные операции государств Таможенного союза в 1998 г. в % к общему объему экспорта-импорта, приходящегося на государства Содружества [4]:

Государство	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Беларусь: экспорт		0.94	0.17	89.19
импорт		0.65	0.16	83.95
Казахстан: экспорт	1.05		3.01	73.48

импорт	3.05		2.42	83.49
Кыргызстан: экспорт	2.03	37.08		36.30
импорт	2.20	17.09		46.31
Россия: экспорт	33.99	14.09	0.97	
импорт	40.36	17.21	1.16	

Развитие Таможенного союза не должно диктоваться временной конъюнктурой и политическими амбициями руководителей отдельных государств, а определяться социально-экономической ситуацией в странах-участниках. Практика показала, что утвержденные темпы формирования Таможенного союза не учитывали степень готовности экономики его членов к полному открытию таможенных границ во взаимной торговле и к жесткому соблюдению тарифного барьера в отношении внешних конкурентов. В итоге его участники в одностороннем порядке меняли согласованные параметры тарифного регулирования не только по отношению к продукции из третьих стран, но и внутри союза, не могли прийти к согласованным принципам взимания налога на добавленную стоимость [5]. Подписанное в СНГ 25 ноября 1998 г. Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ и услуг) создало правовое поле для решения этих вопросов.

Вместе с тем Соглашение не подписали Казахстан и Россия. В январе 1999 г. РК фактически вышла из Таможенного Союза, приняв меры по ограничению экспорта продовольственных товаров РФ. Это привело к резкому спаду экономического сотрудничества. Между тем, переход к принципу страны назначения при взимании налога на добавленную стоимость позволил бы создать одинаковые и равноправные условия торговли стран-участниц Таможенного союза с государствами третьего мира, а также применять более рациональную, закреплённую европейским опытом, систему налогообложения внешнеторговых операций. Принцип страны назначения при взимании налога на добавленную стоимость означает налогообложение импорта и полное освобождение от налогов экспорта. Таким образом, внутри каждой страны были бы созданы равные условия конкурентоспособности для импортных и отечественных товаров и в то же время обеспечивались бы реальные предпосылки для расширения ее экспорта.

В феврале 2005г. в Алматы прошла конференция руководителей таможенных администраций 42 стран Европейского региона Всемирной таможенной организации. Они дали высокую оценку динамичному развитию таможенной службы РК в модернизации и развитии информационных технологий. Например, руководитель таможенной службы РФ, первый заместитель генерального секретаря ВТО и председатель ее европейского отделения А. Жерехов отметил, что по программе TC-Scan и внедрению электронной таможни российская служба обязательно использует компоненты из казахстанской системы. Проведение конференции дало таможенной службе РК дополнительные возможности по отстаиванию своих национальных интересов в Европе, позволит включиться в единое с европейцами таможенное информационное пространство [6].

Итак, новейший исторический опыт конца XX в. показал, что подписание многочисленных интеграционных соглашений по созданию экономического союза, ЗСТ, таможенных и платежных союзов, общего транспортного, информационного, образовательного пространства вовсе не означает, что они будут в ближайшее время реализованы. В частности, конструктивному сотрудничеству членов Таможенного союза мешали расхождения в законодательствах, несогласованность национальных проектов приватизации взаимосвязанных производств, условий перекрестного акционирования, ограничения по участию нерезидентов в центральных компаниях ТФПГ, непроработанность порядка ведения консолидированного учета, отчетности и бухгалтерского баланса ТФПГ, дефицит инвестиционных ресурсов и квалифицированных кадров, сложная процедура таможенных и пограничных формальностей, отсутствие механизмов создания рискоинвестиционных фондов и пр. В данном контексте особое значение имеет стратегия и тактика РК в экономическом взаимодействии со странами союза и другими международными структурами.

С октября 2000 г. Таможенный союз был преобразован в ЕврАзЭС.

Нынешний год, по мнению аналитиков Евразийского банка развития, может стать периодом качественного углубления региональной экономической интеграции на постсоветском пространстве. Это связано со вступлением в силу Таможенного

союза, началом работы Антикризисного фонда ЕврАзЭС, а также с планами по созданию единого экономического пространства.

Но, на сегодняшний день, если отбросить в сторону политическую составляющую вопроса, никто из экспертов так и не дал объективной оценки процесса объединения. В умах казахстанцев Таможенный союз стал неким предметом торга и проявлением чьих-то политических и экономических амбиций.

Итак, что принесет с собой этот громкий интеграционный проект рядовым казахстанцам?

- Если говорить о выгодах, то, по расчетам Института народно-хозяйственного прогнозирования Российской академии наук, эффект от создания ТС более чем в 400 млрд. в долларовом исчислении для России, и по 16-18 млрд. для Беларуси и Казахстана. Общий объем ВВП трех стран превышает 2 трлн. долларов, его прирост к 2015 году прогнозируется в пределах 15-18 процентов;

- для казахстанцев товары народного потребления и продукты питания, производимые в России и Белоруссии подешевеют. Но нет никакой гарантии, что исключительно все производимые в Белоруссии и России товары обязательно подешевеют. Все это будет зависеть опять же от конкретной ситуации на рынке, а вот товары из других стран, объем которых неизмеримо больше, будут выровнены по тарифной сетке России, а значит, существенно подорожают;

- продукты питания казахстанским предпринимателям теперь станет выгоднее сбывать в Россию, соответственно, будут ощущаться дефицит их на внутреннем рынке, что приведет к повышению цен. Но казахстанское правительство на пять лет вперед оставило пошлины нулевыми по четыремстам позициям, поэтому повышение цен если и произойдет, но постепенно, почти безболезненно для простых граждан страны;

- для многих товаров (например, на нефтепродукты, медицинские препараты) будет существовать индивидуальный подход и рынок, который от ТС зависеть не будет;

- Таможенный союз расширяет отечественный рынок многократно, но успех отечественных бизнесменов зависит от того, насколько конкурентоспособным будет их товар. Перед ними встанут новые вызовы вроде необходимости повышения качества продукции, но и возможности появляются совершенно другого порядка;

- Другие общие выводы таковы: в сферах энергетики, сельского хозяйства и образования уровень интеграции в Центральной Азии выше, чем на постсоветском пространстве в целом. В торговле и миграции наиболее интенсивные взаимосвязи отмечены между странами-соседями.

Таможенный союз – это только первый и очень важный шаг, который будет дополняться созданием единого экономического пространства. Что подразумевает свободное передвижение товаров, капиталов, рабочей силы, унификацию законодательства и правил по ведению бизнеса. Свободный рынок - штука жесткая, сильных он усиливает, слабых ослабляет, богатые становятся богаче, бедные – беднее. А потому таможенная защита менее сильных, по тем или иным причинам, производств или целых экономик от зарубежных конкурентов и допустима, и необходима.

#### *Список использованной литературы:*

1 Президент Нурсултан Назарбаев. Стратегия вечной дружбы. Казахстан – Россия. М., 2000. С. 368.

2 См. Протокол о международных торговых переговорах государств-участников Соглашений о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию // Бюллетень развития интеграции. Интеграционный Комитет. 1997. № 2(3). С. 6-7.

3 Экономические новости России и Содружества. М., 1996. № 16. Август 1996 г. С. 4; Россия и новые страны Центральной Азии: экономические взаимоотношения (обзор) // Россия и ее соседи. Проблемы интеграции и федерализма в странах СНГ. М., 1998. С. 124.

4 Рассчитано по данным Межгосударственного статистического комитета СНГ. М., 2000.

5 См.: Аналитическая записка «К вопросу исчисления и взимания НДС на производимые и импортируемые товары в государствах-участниках Таможенного союза» // Бюллетень развития интеграции. Интеграционный Комитет. 1997. № 2(3). С. 47-53.

6 Учимся на чужих ошибках // Континент. № 3 (130). 2005. 9-22 февраля.

\*\*\*

*Кедендік одақтың құрылуы кеңестік кезеңнен кейінгі елдердің экономикалық интеграциясының жаңа сатысымен байланысты. Мақалада Кедендік одақтың ТМД елдері кезіндегісі және бүгінгі уақыттағысы (1991-2005жж.) жайлы ой қозғалады.*