

проекта определена в 31,3 млрд. тенге. По окончании срока концессии в 2028 году объект будет передан в собственность государства.

Строительство линии Шар – Усть-Каменогорск позволило на практике отработать механизмы ГЧП. При этом, как выяснилось, ни государство, ни бизнес не были вполне готовы к работе на принципах партнерства. Как указывает заместитель председателя правления АО «Фонд устойчивого развития «Казына» Кайрат Айтекенов, основной проблемой стало отсутствие законодательной базы. Реализация проекта началась еще летом 2005 года, а закон РК «О концессиях» был принят лишь в 2006 году.

Еще одной проблемой стала специфика финансирования проекта Шар – Усть-Каменогорск. Так как львиная доля инвестиций (30 млрд. тенге) привлекалась путем размещения на Казахстанской фондовой бирже инфраструктурных облигаций, на первый план вышел вопрос защиты интересов держателей долговых бумаг и предоставление им определенных гарантий. Вплоть до лета 2007 года государственное поручительство по облигациям «Досжан Темир Жолы» предоставлялось только на период строительства объекта. В результате «держатели облигаций не были защищены от риска дефолта концессионера в период эксплуатации объекта, что существенно снижало привлекательность облигаций, выпущенных в рамках проекта».

В Казахстане планируется активно внедрять метод концессионного развития инфраструктурных проектов и строить платные дороги на основе государственно-частного партнерства. Министерство транспорта и коммуникаций для этого инициирует ряд поправок в нормативно – правовую базу. Изменения позволят снять ограничение, по которому платные дороги возможны только при наличии трассы безвозмездного пользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Орешин В.П. Планирование производственной инфраструктуры: комплексный подход. М., 1986.
2. Варнавский В.Г. Частно-государственное партнерство. – www.opes.ru
3. «Об основных итогах реализации Программы развития рынка ценных бумаг Республики Казахстан на 2005-2007 годы»
4. Синчук Ю. Отечественная автодорожная отрасль должна стать самокупаемой – так считает Министерство транспорта и коммуникаций // Вечерние новости, 28 апреля 2008 г.
5. Премьер-министр РК и представители АБР обсудили перспективы применения механизма государственного и частного партнерства в Казахстане // Казахстан Сегодня» 8 декабря 2006 г.
6. Ташимов Т. Государственно-частное партнерство (ГЧП) в Казахстане - проекты и объекты // Эксперт, 16:23 26.02.2008

УДК 338.47

Кудайбергенова Замира Утепбергеновна – к.э.н., докторант (Алматы, КазАТК)

СОСТОЯНИЕ И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНАХ КАЗАХСТАНА

Как свидетельствуют отечественный и мировой опыт, основными формами государственно-частного партнерства являются договора, контракты, концессионные соглашения о взаимодействии бизнеса и государства в тех или иных отраслях и сферах, в реализации приоритетных национальных проектов, эксплуатации производственных

мощностей, развитию конкретных территорий, жилищных, топливно-энергетических комплексов.

В рамках региона государственно-частное партнерство как экономический механизм может реализовываться в достаточно широком спектре различных форм. Это, в первую очередь, разнообразные контракты, которые местные органы власти могут предоставлять частным компаниям: на выполнение работ и оказание общественных услуг, на управление, на поставку продукции для муниципальных нужд, контракты технической помощи и т.д. Еще одной формой ГЧП являются арендные (лизинговые) отношения, возникающие в связи с передачей местными органами власти в аренду частному сектору своей собственности: зданий, сооружений, производственного оборудования. В качестве платы за пользование имуществом частные компании вносят в казну арендную плату. Еще одной широко распространенной формой ГЧП являются государственно-частные предприятия. Наконец, наиболее распространенной формой ГЧП при осуществлении крупных, капиталоемких проектов является концессия.

Важной формой взаимодействия государства и бизнеса является процесс приватизации. Достаточно серьезное мероприятие в этой области для регионов должна стать приватизация региональных распределительных сетей. В настоящее время разработан и утвержден проект постановления Правительства Республики Казахстан «О приватизации государственных пакетов акций некоторых региональных электросетевых компаний». Учитывая сложное финансовое положение компаний, в дальнейшем предполагается продажа госпакетов РЭКов в установленном законодательством порядке с условиями обеспечения стабильной работы акционерных обществ. Также рассматривается вопрос о возможности приватизации РЭКов, находящихся в коммунальной собственности.

По сравнению с Казахстаном в развитых странах в государственной собственности находятся такие стратегические отрасли, как электроэнергетика в Японии, Канаде и Франции, железнодорожный транспорт во Франции, Италии, Швеции, Испании и Австрии, авиатранспорт во Франции и Испании, почтовая связь в США и Японии. Государство нередко является собственником важнейших природных ресурсов, интеллектуальных и историко-культурных ценностей. Оно финансирует фундаментальную науку, разработку и внедрение высоких технологий, ему принадлежит значительная часть информационной продукции и т.д.

В последние годы получила активное развитие такая форма государственно-частного партнерства как *социально-предпринимательские корпорации*.

В настоящее время эти формы являются наиболее действенными в экономике регионов в области инвестирования крупных проектов.

В течение 2006-2007 годов созданы семь социально-предпринимательских корпораций в семи макрорегионах, полностью охватывающих территорию Казахстана: СПК «Сарыарка» охватывает Акмолинскую, Карагандинскую области и город Астану, дислокация центра в Астане; СПК «Ертіс» охватывает Восточно-Казахстанскую и Павлодарскую области, дислокация центра в Семипалатинске; СПК «Оңтүстік» охватывает Южно-Казахстанскую, Жамбылскую и Кызылординскую области, дислокация центра в Шымкенте; СПК «Жетісу» охватывает Алматинскую область и город Алматы, дислокация центра в Талдыкоргане; СПК «Каспий» охватывает Атыраускую и Мангистаускую области, дислокация центра в Актау; СПК «Тобыл» охватывает Северо-Казахстанскую и Костанайскую области, дислокация центра в Костане; СПК «Батыс» охватывает Западно-Казахстанскую и Актюбинскую области, дислокация центра в Актобе.

СПК рассматриваются Правительством как новый инструмент развития несырьевых секторов экономики государства с акцентом на региональное развитие. В социально-предпринимательских корпорациях реализуется главная идея –

государственно-частное партнерство, которое выгодно обеим сторонам. Бизнес расширяет свое производство, строит новые объекты. Государство, в свою очередь, получает инфраструктуру для социального развития, чтобы улучшить доступ граждан к ресурсам (промышленным, социальным, культурным и другим).

При рассмотрении потенциальных проектов предпочтение будет отдаваться тем, которые направлены на удовлетворение интересов конечных потребителей, на социальную составляющую их деятельности. В СПК при помощи финансовой поддержки государства и частных инвесторов также будут реализованы высокотехнологичные инвестиционные проекты. Помимо этого СПК будут заниматься реанимированием действующих нерентабельных производств, реинвестированием полученной прибыли в социальные, экономические и культурные проекты региона. Таким образом, особенно важно, что создание СПК завершает этап административной реформы местных государственных органов, снижает прямые контакты исполнительной власти с субъектами частного предпринимательства. Кроме того, СПК становится эффективным рыночным механизмом реализации коммерческих проектов на долгосрочную перспективу, снижающим риски для бизнеса от политической конъюнктуры.

Примером эффективного партнерства СПК, институтов развития и частного сектора является финансирование строительства завода “Silicium Kazakhstan” по производству металлического кремния в г. Караганде, где ряд объектов энергоснабжения и сырьевого обеспечения создается с участием СПК «Сары-Арка».

Объединение финансовых инструментов БРК, инвестиционных возможностей СПК в виде финансирования подготовительных и проектных работ, использования государственных активов, земельных участков, прав недропользования, формирование акционерного капитала позволит повысить инвестиционную привлекательность проектов, как для отечественных, так и иностранных инвесторов. Банк Развития Казахстана, последовательно продолжая работу по развитию и внедрению механизмов государственно-частного партнерства в регионах, подписал соглашение о сотрудничестве с Акиматом Восточно-Казахстанской области. Согласно соглашению предусматривается развитие Восточно-Казахстанской области на принципах государственно-частного партнерства, в рамках которого стороны пришли к договоренности о совместном рассмотрении инвестиционных проектов региона и двустороннему обмену информацией. Деятельность, предусмотренная соглашением, нацелена на создание новых и развитие существующих производств, использование новых высоких технологий в экспортоориентированных секторах экономики и иных отраслях, соответствующих инвестиционным приоритетам двух сторон и представляющие совместные интересы [1]. Примечательно, что соглашение предусматривает взаимное сотрудничество в таких секторах экономики региона как инфраструктурное строительство, энергетика, транспорт, создание и развитие производств, использующих новые и высокие технологии, экспортно-ориентированные сектора экономики и иные отрасли, соответствующие инвестиционным приоритетам двух сторон и представляющие совместный интерес [2].

В ВКО особое внимание в развитии и совершенствовании системы подготовки кадров отводится государственно-частному партнерству. С целью решения существующей проблемы дефицита квалифицированных рабочих в 2008 году бюджет Департамента образования был увеличен почти на 500 млн. тенге [3].

Сегодня государство идет по пути выработки простых, надежных, понятных и транспарентных систем гарантирования сохранности капитала, вкладываемого частной стороной. Мировая практика показывает, что государственно-частное партнерство - это эффективный механизм привлечения частных инвестиций к финансированию значимых капиталоемких объектов с государственной формой собственности.

Применение механизмов государственно-частного партнерства уже начато в сферах железнодорожного, водного транспорта и авиации. Так, проведены работы по реконструкции взлетно-посадочных полос в аэропортах Шымкент и Павлодар за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета, а за счет частных инвестиций - строительство второй взлетно-посадочной полосы в аэропорту г.Алматы и пассажирского терминала в аэропорту Атырау. Построена новая линия Шар-Усть-Каменогорск как раз по принципу государственно-частного партнерства. АО "Инвестиционный фонд Казахстана" выступило инициатором и разработчиком концепции строительства этой дороги протяженностью 153 километра в Восточно-Казахстанской области. Также с другими заинтересованными инвесторами оно создало компанию-концессионера в лице АО "Досжан темир жолы", которое за счет привлекаемого акционерного капитала профинансировало разработку всей необходимой документации и в данное время контролирует реализацию проекта. Это первый концессионный инфраструктурный проект в Казахстане и эксплуатация дороги уже началась. Рельсы уже уложены, строители перевозят по ним свои грузы, идет монтаж сопутствующей инфраструктуры. Но есть и другие инфраструктурные проекты, которые предполагается реализовать по схеме ГЧП. Их судьба пока неясна – они могут столкнуться с рядом препятствий. Это несовершенство законодательной базы, а также поспешность казахстанского правительства, стремящегося получить все и сразу, а не частями и поэтапно [4]. Режим ГЧП должен сводить воедино интересы общества и бизнеса. Государство, получая финансирование для капиталоемких, долго окупаемых проектов, не утрачивает над ними контроль, а бизнес приобретает доступ к ранее закрытым сферам экономики, например транспортной инфраструктуре и жилищно-коммунальному хозяйству (ЖКХ), и гарантии возврата инвестиций со стороны государства. Оно, в свою очередь, получает дополнительный бонус – частный капитал достается ему в комплекте с эффективными управленцами и передовыми технологиями. Именно поэтому во всем мире механизмы ГЧП используются, в основном, для развития инфраструктуры. По данным Всемирного банка, с 1990 по 2003 год в развивающихся странах и странах с переходной экономикой появилось 2700 проектов, из них около 80% – проекты в транспортной сфере.

Казахстан заинтересовался ГЧП лишь три года назад, осознав очевидное: критический износ дорожной инфраструктуры, отсутствие новых дорог и почти полный развал систем ЖКХ может ударить по темпам роста экономики. Проект Шар – Усть-Каменогорск позволил расширить сразу несколько узких мест в инфраструктуре республики. Эта линия соединяет крупный железнодорожный узел Рудного Алтая (Усть-Каменогорск, Риддер, Зыряновск) кратчайшим путем с транзитной магистралью "Турксиб" в районе станции Шар и обеспечивает выход Восточного Казахстана в другие регионы республики. Дальность перевозок по сравнению с существующим маршрутом через станцию Локоть сокращается на 311 км, отпадает необходимость прохождения двойного таможенного контроля и проезда по территории России 82 км. Доставка пассажиров и грузов ускоряется на 12–14 часов. Дорога имеет большое социальное значение, так как позволит увеличить объемы пассажирских перевозок и благоприятно скажется на конкурентоспособности продукции ВКО на рынках Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Ирана, Афганистана и других стран. Акционерный капитал по проекту составил 1,3 млрд. тенге, а первый выпуск облигаций – 30 млрд. тенге. Стоимость всего проекта определена в 31,3 млрд. тенге. По окончании срока концессии в 2028 году объект будет передан в собственность государства.

Строительство линии Шар – Усть-Каменогорск позволило на практике отработать механизмы ГЧП. Сложившийся в Казахстане благоприятный инвестиционный климат позволяет быть уверенными в возможности дальнейшего совершенствования и развития транспортной инфраструктуры с привлечением отечественных и иностранных капиталов.

Вместе с тем, реализация проектов на основе государственно-частного партнерства, а, в частности, в форме концессий наталкивается на определенные препятствия. В отношении же концессий препятствием служит несовершенство правовой базы. Хотя и в прежних законодательных рамках была возможность осуществлять деятельность на концессионной основе, однако регулировалась она различными правовыми актами. Также, в значительной степени причина не востребоваемости ГЧП заключалась в противодействии правительственных чиновников, которые либо не хотят заниматься хлопотным делом, когда речь идет о новых отраслях, либо не хотят пускать частный сектор в те сферы, которые им приносят стабильный доход от «управления» денежными потоками при ничегонеделании. Классический пример – история с «годом автодорог». Были истрачены гигантские бюджетные средства, но результатом акции стали лишь десятки уголовных дел, возбужденных прокуратурой, а также комментарий Президента, который отметил, что после «года дорог» состояние собственно дорог стало, похоже, еще хуже [5]. При этом, как выяснилось, ни государство, ни бизнес не были вполне готовы к работе на принципах партнерства. Как указал заместитель председателя правления АО "Фонд устойчивого развития "Казына" Кайрат Айтекенов, основной проблемой стало отсутствие законодательной базы. Реализация проекта началась еще летом 2005 года, а закон РК "О концессиях" был принят лишь в 2006 году.

Еще одной проблемой стала специфика финансирования проекта Шар – Усть-Каменогорск. Так как львиная доля инвестиций (30 млрд. тенге) привлекалась путем размещения на Казахстанской фондовой бирже инфраструктурных облигаций, на первый план вышел вопрос защиты интересов держателей долговых бумаг и предоставление им определенных гарантий. Вплоть до лета 2007 года государственное поручительство по облигациям "Досжан темир жолы" предоставлялось только на период строительства объекта. В результате, держатели облигаций не были защищены от риска дефолта концессионера в период эксплуатации объекта, что существенно снижало привлекательность облигаций, выпущенных в рамках проекта.

В августе 2007 года мировые рынки столкнулись с кризисом ликвидности, и сразу существенно сузились кредитные линии западных банков казахстанским эмитентам. Потрясения на фондовых рынках усложнили и удорожили привлечение инвестиционных средств, в частности, для инфраструктурных проектов. Для привлечения инвесторов доходность по облигациям пришлось повысить. Также в августе 2007 года казахстанское правительство изменило условия по облигационным займам концессионера, продлив его на весь период обращения долговых бумаг, вплоть до 2028 года. Эти изменения увеличили инвестиционную привлекательность проекта и гарантийные условия, направленные на защиту интересов инвесторов. Реакция накопительных пенсионных фондов оказалась предсказуемой: в условиях дефицита ликвидных бумаг на Казахстанской фондовой бирже они за короткий срок скупили долговые бумаги концессионера. Предполагается, что такая форма защиты интересов инвесторов будет способствовать успешной реализации не только проекта Шар – Усть-Каменогорск, но и всех будущих концессионных проектов.

Однако субъекты отечественного бизнеса считают законодательную базу под проекты ГЧП неоптимальной. В первую очередь, это касается ликвидности долговых бумаг. Так, пенсионные фонды не готовы покупать бумаги, если по ним нет полной ясности. Сейчас необходимы четкие и понятные механизмы, гарантирующие возврат средств. Не менее важно, чтобы государство не слишком щедро предоставляло гарантии и платежные обязательства, так как это может привести к неуправляемым финансовым рискам и незапланированным выплатам из бюджета.

Перед казахстанскими властями стоит задача соблюсти паритет интересов и рисков, выбирать для ГЧП такие объекты, которые не только соответствуют государственным планам, но и могут принести коммерческую отдачу. Еще более важным обстоятельством в партнерстве бизнеса и государства является стабильность заключенных контрактов. Следует отметить, что в Казахстане государство не склонно доверять бизнесу. Со своей стороны бизнес не испытывает большого доверия к государству в целом и его структурам, отвечающим за ГЧП, в частности. В соответствии с положениями бюджетного кодекса РК концессионер при получении поручительства со стороны государства обязан, во-первых, оплатить 2% от стоимости проекта и застраховать всю сумму поручительства или гарантии. Исходя из цены вопроса (в случае с Шар – Усть-Каменогорск это 30 млрд. тенге), на казахстанском рынке довольно проблематично найти страховую компанию, способную пойти на такие существенные риски. Во-вторых, сам факт страхования государственных гарантий не очень вяжется с необходимостью соблюсти баланс интересов сторон. Государство фактически самоустраивается от рисков по проекту, и ответственность по бумагам ложится на плечи концессионера.

По сути, проекты, предлагаемые к реализации в форме ГЧП, не предназначены для привлечения крупных иностранных инвесторов. Они подготовлены с учетом местных условий и для привлечения казахстанских субъектов. Но не всегда деньги можно найти в Казахстане, поэтому проекты должны быть понятны и для иностранных инвесторов. При этом для повышения привлекательности концессий на международных рынках необходимо наличие нескольких факторов. Во-первых, выработать четкую и понятную для инвесторов концепцию ГЧП. Во-вторых, усовершенствовать закон РК "О концессиях", устранив пункты об одностороннем прекращении договора концессии со стороны государства, нереальных сроках концессий и другие [6].

Ранее отсутствие единого органа регулирующего реализацию проектов на принципах ГЧП ставило открытым вопрос отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства с учетом региональных особенностей, где предполагается реализация проекта, а также обеспечение прозрачности всех этапов реализации проектов, основанных на государственно-частном партнерстве. В сентябре 2008 г. при Министерстве экономики и бюджетного планирования был образован Центр ГЧП.

Центр будет заниматься экспертизой проектов, необходимых государству. Центр в виде АО со 100-процентным участием государства будет определять, какие проекты, предложенные отраслевыми министерствами, более предпочтительны для реализации в тот или иной период времени. Также центр каждый год будет определять сумму государственных гарантий и поручительств. Некоторые инфраструктурные проекты будут строиться без гарантий и поручительств государства, поскольку, к примеру, ж/д проекты очень интересны для частного капитала. Что касается автодорожной отрасли, то там предусматривается компенсация затрат концессионера, так как строительство автодорог, с одной стороны, – социальный проект, с другой – не такой привлекательный, учитывая невысокую интенсивность движения по нашим дорогам. Так, Центром проведена экспертиза ТЭО и конкурсной документации по *четырем* автодорожным проектам. Это – Астана-Караганда, Алматы-Хоргос, Большая Алматинская кольцевая автомобильная дорога и Алматы-Капшагай. Платность на определенных участках дорог, конечно, не окупит затрат концессионера. Поэтому поправками предполагается возмещать из госбюджета затраты концессионера.

Это станет возможным при внесении в законодательство норм, разрешающих государству осуществлять прямые капитальные вложения. Нынешнюю же схему концессионного сотрудничества правительство оценивает как неэффективную. Сегодня

правительство утверждает перечень проектов, не имея информации об их содержании, и объявляет конкурс. Затем с проектом приходит потенциальный концессионер и предлагает свои условия. Понятно, что стремление бизнесмена получить господдержку максимально. Между тем, предприниматели не устают повторять о своих интересах. Новая схема позволит государству осуществлять только те проекты, в которых есть реальная необходимость. Сначала выбираются те отрасли, проекты в которых будут рассматриваться для реализации на концессионной основе, затем готовится ТЭО проекта, определяется уровень государственной поддержки, это может быть вообще ее отсутствие или какой-то объем гарантий и поручительств. Далее экспертизу проводит Центр ГЧП, призванный оценивать и подготавливать концессионные проекты. После определения основных параметров проекта объявляется конкурс среди бизнесменов на его реализацию. При такой схеме, по мнению главы Минфина, государство будет четко понимать, какой проект оно получит, какой объем поддержки может обеспечить и какие характеристики потенциального концессионера будут приемлемы.

Предполагается, что поправки в законодательство сделают условия участия в проектах более привлекательными для концессионеров. Однако предпринимателей не вдохновляет идея определения государством размеров государственных гарантий, они – за прежнюю схему работы с правительством при соблюдении прозрачности тендеров [7].

Вместе с тем, создание такого органа не совсем оправдано и, наоборот, расширяет вероятность возникновения дополнительных коррупционных схем. Кроме того, в каждой инфраструктурной отрасли есть уполномоченные органы – Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство индустрии и торговли и прочие, которые имеют профильные НИИ, в республике есть научная база в лице научно-исследовательских институтов при Министерстве образования и науки и статистика. Специалисты могут уже сегодня указать, на каких участках необходимо усиление, к примеру, ж/д инфраструктуры.

Для усиления транспарентности в области проведения конкурсов необходимо привлечение общественности в лице возможно, даже с привлечением общественных организаций, поскольку частный бизнес интересуется, прежде всего, открытость, прозрачность и справедливый конкурс среди бизнесменов.

Достаточно важное значение для развития института государственно-частного партнерства в регионах имеет принятие программы создания условий для государственно-частного партнерства, содержащей систему согласованных мер местных органов управления, а также формы адаптации механизмов государственно-частного партнерства к условиям хозяйствования в регионе и расширения сфер его использования по мере появления соответствующих предпосылок. Программа должна включать: создание регионального правового поля партнерства, разработку приемлемого инструментария партнерства, отработку правил ведения диалога заинтересованных сторон, проведение тренингов и пилотных проектов партнерства, экспертное сопровождение партнерства и т.д.

Необходимость создания таких программ также продиктована особенностью развития каждого региона в республике, неодинаковое отношение «центра» к каждому региону в области финансирования и дотаций, а также неодинаковая налоговая база и социальная обеспеченность. Немаловажное значение при реализации инвестиционных проектов играет соблюдение принципов охраны окружающей среды. Реализуемые проекты в обязательном проекте должны соответствовать природоохранного законодательства. В этой области для регионов перспективными могут оказаться также проекты по строительству современных санаториев, курортов, туристических баз и т.д., которые могут стать, привлекательны для иностранных туристов и быть конкурентоспособны на международном туристическом рынке.

К тому же у акимов регионов есть возможность привлечения не только внутренних, но и внешних инвестиций. Перспективы в этом направлении уже намечаются. Так, Восточно-Казахстанская область рассматривается как зона пилотного финансирования по принципу государственно-частного партнерства. Эта область является примером того, как должна осуществляться диверсификация в стране. Для этого нужно развивать транспортно-логистическую и энергетическую составляющие. Поскольку ВКО граничит с Россией и Китаем, основными партнерами в реализации проекта выступают Внешэкономбанк России и Банк развития Китая. Также в основе этого сотрудничества заложена идея создания совместных фондов. Предположительно, это будут инвестиционные фонды, которые позволят инвестировать в Россию, Китай и Казахстан на равноправных условиях. Два упомянутых банка являются стратегическими партнерами при реализации проектов вне Казахстана.

Также, основываясь на стратегическом партнерстве между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки и признавая основополагающую роль частного сектора в создании устойчивого экономического роста, Правительства США и Казахстана создают государственно-частное экономическое партнерство с целью вовлечения государственных и частных секторов в единое видение стабильности, процветания и реформ в Казахстане. Партнерство предложит мероприятия для устранения препятствий и создания возможностей для успешного инвестирования в Казахстане. С этой целью оно намерено достичь следующих целей: принятия сильных антикоррупционных мер; диверсификации экономики с особым упором на предприятия малого и среднего бизнеса; прозрачности и эффективного государственного управления, в том числе через принятие мер, направленных на улучшение инвестиционного климата путем снижения коррупции, устранения административных и законодательных барьеров, а также укрепления главенства закона; научного и технического сотрудничества, а также обмена специалистами между университетами, исследовательскими институтами и частным бизнесом; региональной экономической интеграции, которая способствует независимости, самостоятельности и безопасности стран региона, обеспечивая им тем самым устойчивое развитие и процветание. Будут созданы следующие рабочие группы: по вопросам экономической диверсификации и развитию малого и среднего предпринимательства; по обеспечению прозрачности и созданию условий для эффективной экономической деятельности; по научно-техническому сотрудничеству; по вопросам региональной экономической интеграции; по вопросам снижения коррупции и улучшения инвестиционного климата.

В целях обеспечения постоянного диалога в рамках партнерства Соединенные Штаты Америки и Казахстан планируют проводить казахстанско-американский форум по вопросам государственно-частного экономического партнерства на регулярной основе каждые 1-2 года [8].

Событием этого года является появление в Казахстане нового крупного стратегического инвестора в лице компании Eastland Capital Group Ltd. Компания занимается управлением прямыми инвестициями в странах Каспийского региона. Источниками инвестиций Eastland Capital Group Ltd. являются средства крупнейших суверенных и частных фондов стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и Европы. В целом на первом этапе объем инвестиций в казахстанские проекты запланирован на уровне \$10-15 млрд. Недавно Eastland Capital Group Ltd. совместно с крупнейшим исламским фондом BMB Group Ltd. создали региональный инвестиционный фонд BMB Caspian Ltd. со штаб-квартирой в Казахстане. Компания считает участие в казахстанских проектах стратегическим и приоритетным направлением деятельности и планирует их реализацию в рамках государственно-частного партнерства либо в рамках частного сотрудничества.

Целью фонда является прямое инвестирование в проекты нефтегазового, энергетического, горнорудного и металлургического комплексов, транспортно-логистического, агропромышленного комплексов и финансово-банковского сектора. При привлечении иностранных инвестиций перспективными могут стать проекты в сфере наиболее значимой с точки зрения остроты социальных проблем, а также культуре и искусстве. В таких обстоятельствах внутренние государственные инвестиции могут быть направлены в наукоемкие отрасли, такие как авиа - и космосостроение, развитие биотехнологий.

В регионах перспективным направлением развития является сельское хозяйство. В последние годы развитие агропромышленного сектора стало одной из самых насущных проблем экономики. Утверждение Программы развития агропромышленного комплекса республики не принесло эффективной реализации, а в период экономического кризиса эта задача стала одной из первостепенных. В этой связи Министерство индустрии и торговли предлагает акиматам областей изучить возможности строительства в регионах теплиц на принципах государственно-частного партнерства. Об этом, выступая на коллегии Министерства сельского хозяйства, заявил министр индустрии и торговли Владимир Школьник. Предполагается, что к этому вопросу должны быть привлечены СПК [9].

Выводы

Таким образом, в Казахстане идет не менее интенсивная, чем за рубежом, разработка собственных схем партнерства. Однако, строить эти схемы приходится практически на нулевом институциональном фундаменте. По этой причине приоритет отдается не концессионным формам передачи частному сектору объектов *социальной* инфраструктуры, которые относительно сложны, хотя и предоставляют наибольшую предпринимательскую свободу концессионеру, а совместным акционерным компаниям, которые зачастую сдерживают инициативу бизнеса в инвестиционных, административно-хозяйственных и иных вопросах.

В перспективе, при совершенствовании законодательной базы, исследовании возможностей применения ГЧП с учетом особенностей и последних изменений в развитии национальной экономики этот механизм может стать одним из самых приемлемых в условиях необходимости привлечения инвестиций. Государство может снизить нагрузку на государственный бюджет за счет использования данной схемы финансирования и привлечь существенный объем эффективных и долгосрочных частных инвестиций, а также позволит казахстанским инвесторам осуществлять инвестиции в прозрачные и признанные на международном уровне местные проекты. В этой связи необходимо:

- 1) продолжить работу с международными финансовыми институтами по приведению Закона «О концессиях» Казахстана в соответствие с международными нормами;
- 2) создать в структуре одного из уполномоченных Министерств Правительства Казахстана подразделение, отвечающее за разработку и распространение концепции ГЧП, а также обеспечивающее непосредственный доступ к ключевой нормативно-правовой документации, включая законодательство и методологические принципы;
- 3) в структуре такого подразделения создать экспертную группу, специализирующуюся на ГЧП и концессионном финансировании, с привлечением международных финансовых институтов и других международных экспертов;
- 4) привлечь финансовых консультантов, имеющих международный опыт, для работы с Правительством Казахстана по идентификации и определению приоритетных транспортных проектов с целью их дальнейшего финансового и коммерческого структурирования, необходимого для их соответствия требованиям международных инвесторов;
- 5) обеспечить поддержку крупномасштабных проектов транспортной инфраструктуры в виде правительственных гарантий и механизмов предоставления государственного финансирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. СПК и Банк Развития Казахстана консолидируют усилия / Kazakhstan today, 31.07.2008
2. Казахстанская фондовая биржа (KASE).
3. В ВКО разработана программа подготовки кадров по массовым рабочим профессиям / Kazakhstan today, 18 января 2008 г.
4. Работа на опережение. Транспортная система Казахстана в целом удовлетворяет потребности страны в перевозках \ \ РЖД-Партнер, 2006, № 09.
5. ГЧП национального масштаба
<http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan/2007/10/concessii/print>.
6. Ташимов Т. Государственно-частное партнерство (ГЧП) в Казахстане - проекты и объекты \ \ Эксперт, <http://www.centrasia.ru/>.
7. Кунапия Г. Все или ничего \ \ Бизнес&Власть, от 09 апреля 2008, (<http://www.and.kz>).
8. Правительства США и Казахстана создают государственно-частное экономическое партнерство / КАЗИНФОРМ, Астана, 25 июня.
9. МИТ Казахстана предлагает регионам изучить возможности строительства теплиц на принципах государственно-частного партнерства \ \ Казахстан Сегодня, <http://www.kz-today.kz/>.

ОӘК 624.042.7

Құмар Бакдәулет Кәкімұлы – т.ғ.к., доцент (Алматы, ҚазҰТУ)

**СЕЙСМИКАҒА ТӨЗІМДІ БІРҚАБАТТЫ ӨНЕРКӘСІПТІК ҒИМАРАТТАРДЫ
ҚҰРАЛЫМДЫҚ ШЕШІМДЕРІ АРҚЫЛЫ САЛЫСТЫРУ**

Алматы қаласындағы өнеркәсіптік ғимараттардың 70-80 пайызы негізінен бірқабатты қаңқалы темірбетон ұстынды жүйеде тұрғызылған. Темірбетон құралымды бірқабатты өндірістік ғимараттардың төтенше жағдайлар кезіндегі қаңқасының сейсмикаға беріктігі мен сенімділігін арттыру мақсатында жүргізілген зерттеу жұмысында және ғимараттардың жобалық тәжірибелік нысанында жұмыстар 32 нұсқада әр түрлі көлемдік-жоспарлық және құралымдық шешімдермен қабылданған. Жұмыс нәтижесінде орындалған тәжірибелік жобалаудың құралымдық жүйесі 3 түрлі техникалық-экономикалық көрсеткіштермен: ғимараттың құны, болаттың және бетонның шығындары 1м² өлшем бірлігіне есептелінген. Салыстырмалы талдау техникалық-экономикалық көрсеткіштердің: ғимараттың аралығына, биіктігіне және жабынның құралымдық шешіміне, сондай-ақ қабырғалық қоршауларына байланысты жүргізілді.

Салыстырмалы ғимаратқа сейсмикалық аймаққа қарастырылған ұшаралықты, он адымды бірқабатты қаңқалы ғимараттың жобасы алынды, 1-сурет.

Ғимарат пішінінде жобаланған құрылыстың екі түрдегі: аралығы 18 және 24м, ал олардың әр түрлі биіктіктегі: 6,0м; 7,2м; 8,4м және 10,8м өндірістік құрылыс жобасы қарастырылған. Ғимараттың жабын және қабырға қоршауларының құралымдық шешімдері бойынша негізінен 4 нұсқада көрсетілген. Олар: 1) жабыны құрастырмалы қырлы тақталы және итарқалы типтік түрдегі темірбетоннан жасалған; 2) жабыны металл итарқалы фермаға орналасқан типтік түрдегі қырлы темірбетон тақтадан, ал қабырғалық қоршаулары – ілмелі керамзитбетонды панель-тақтадан тұрғызылған; 3) жабыны металл итарқалы фермаға орналасқан жеңіл пішінді болат төсемнен, ал қабырғалық қоршаулары – ілмелі керамзитбетонды панель-тақтадан орнатылған; 4) жабыны металл итарқалы фермаға орналасқан жеңіл пішінді болат төсемнен, ал қабырғалық қоршаулары – үшқатпарлы жылуайырғышты жеңіл көбікті панель-тақтадан құрастырылған. Осы 4 нұсқадағы ғимараттың құралымдық элементтері бүгінгі күнде қолданылатын сейсмикалық